

NHVEILIG

Ondermijningsplan Noord-Holland 2025 – 2028

DEFINITIEVE VERSIE 10 OKTOBER 2024

Verbindt Versterkt Verbeterd



Voorwoord

Voor u ligt het Ondermijningsplan Noord-Holland 2025-2028. In dit plan hebben wij uitgewerkt hoe wij de komende vier jaar de aanpak van georganiseerde ondermijnende criminaliteit gezamenlijk vorm willen geven. Naar onze overtuiging leggen we hiermee een stevige basis voor een slagvaardige bestrijding van dit hardnekkige probleem. Daarnaast zetten we in op betere bewustwording bij overheden, ondernemers en inwoners. We organiseren preventieve maatregelen en werpen barrières op.

De afgelopen jaren hebben we als samenwerkende partners in Noord-Holland al forse stappen gezet in de strijd tegen georganiseerde ondermijnende criminaliteit. Niet alleen als overheid. Ook private partijen leverden daar een belangrijke bijdrage aan. Ik denk aan verbeterde veiligheidsmaatregelen bij havenbedrijven, maar ook betere bewustwording bij agrariërs tegen criminelen die drugslabs in schuren en loodsen willen inrichten.

Maar tegelijk moeten we ons realiseren dat we er nog lang niet zijn. Drugs-criminelen verdienen nog steeds scheppen met geld en investeren dat in de bovenwereld met de aankoop van vastgoed. Ongemerkt verstevigen zij zo hun invloed op onze samenleving. Niet zelden worden openbare bestuurders geïntimideerd en bedreigd. Drugsbendes proberen grip te krijgen op kwetsbare jongeren om als drugskoeriers aan de slag te gaan. Het is ook zeer ernstig dat de openbare ruimte regelmatig het toneel vormt voor drugsge-relateerd geweld, zoals aanslagen met explosieven. Criminele organisaties vechten hun vetes tot in onze wijken en straten uit en dit geweld eist steeds vaker de levens van jonge mensen. Mede daarom heeft de aanpak van ondermijning de komende jaren hoge prioriteit in onze regio.

Positief is dat we als samenwerkende partners steeds beter georganiseerd zijn. Zo hebben we NHVeilig als gezamenlijke werkorganisatie opgezet. Met een centraal aanbod van diensten en producten ondersteunen we vanuit NHVeilig de regionale en lokale aanpak. De informatiepositie over ondermijning op lokaal niveau, op driehoeksniveau en op regionaal niveau is versterkt en verbeterd.

Gelukkig heeft het kabinet de aanpak van ondermijning ook de komende jaren tot één van haar speerpunten benoemd en heeft gelden beschikbaar gesteld voor zowel de landelijke als de regionale aanpak. Dit geld stelt ons in staat om voor de komende vier jaar met dit gedegen plan de ondermijning nog krachtiger het hoofd te bieden.

De capaciteitsproblemen waarmee veel van onze organisaties te maken hebben vragen van ons dat we keuzes maken. En die maken we in dit plan. We gaan onvermoeid en onverminderd door met het voorkomen en aanpakken van criminele aanwas, de aanpak van mensenhandel, het opsporen van drugslabs en afpakken van crimineel verdiend vermogen.

Noord-Holland weerbaarder maken tegen ondermijning, dat is onze ambitie.

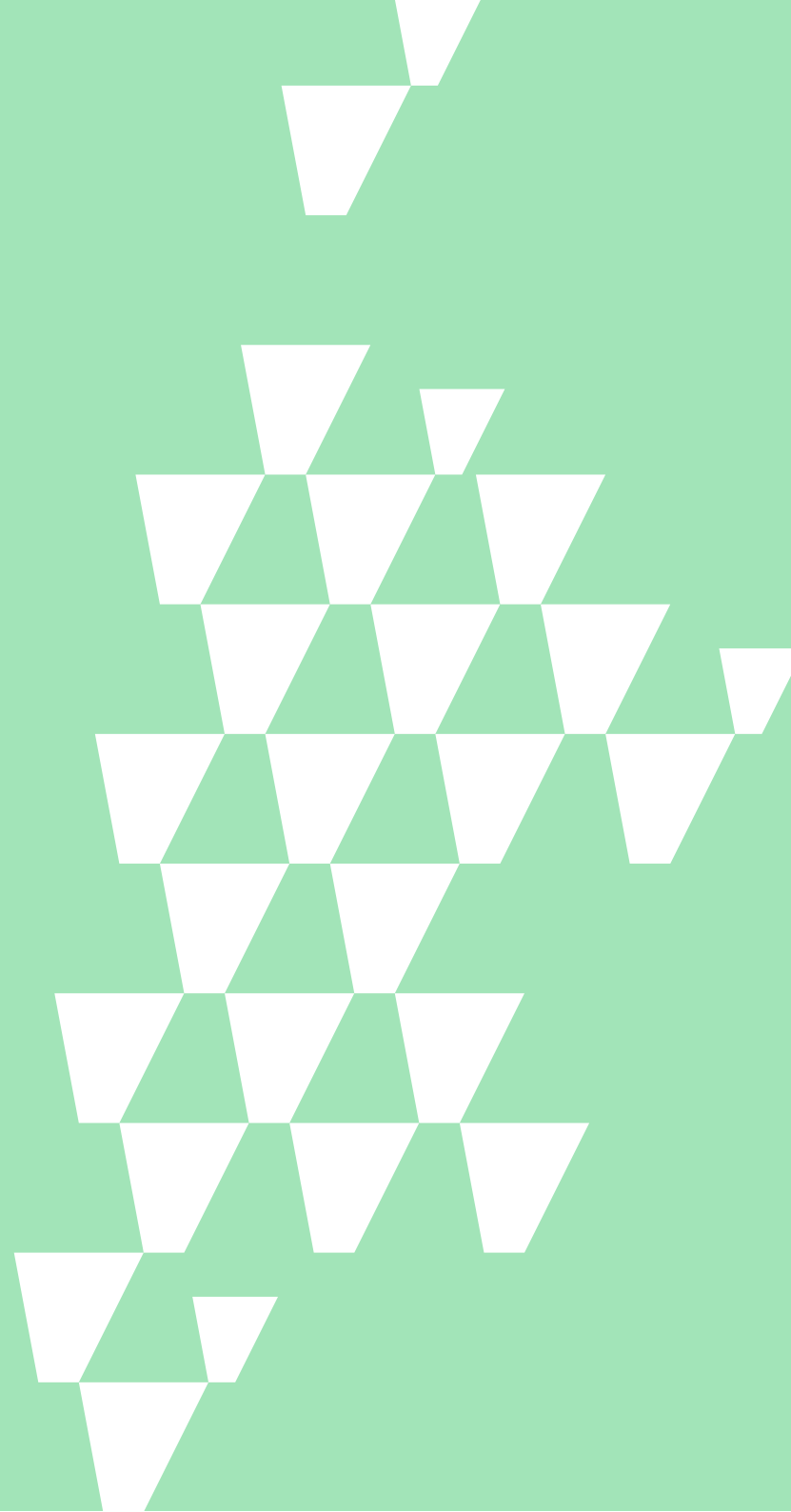
Ik wens u veel leesplezier.

Jos Wienen,
Regioburgemeester
en voorzitter van de Stuurgroep NHVeilig.



Inhoudsopgave

Leeswijzer	4
1 Inleiding	5
2 Integrale visie en strategie	6
3 Probleembeschrijving	9
4 RIEC-kernactiviteiten	14
5 Regionale Thema's:	
5.1 Drugs	22
5.2 Criminele Geldstromen	26
5.3 Mensenhandel	29
5.4 Weerbare Jeugd	33
6 Benodigde mensen en middelen	37
Bijlagen:	
Detailbegroting structurele middelen	41
Detailbegroting incidentele middelen	42
Schema besturing integrale aanpak	43
Bronvermelding en eindnoten	45



Leeswijzer

Dit Ondernijningsplan Noord-Holland 2025-2028 bestaat uit verschillende met elkaar samenhangende onderdelen.

Allereerst worden in H1 de inleiding de inhoudelijke en organisatorische ontwikkelingen geschetst die de afgelopen jaren in de regio Noord-Holland¹ zijn ingezet als het gaat om de aanpak van ondermijning en aanverwante veiligheidsvraagstukken.

Daarna presenteren we in H2 onze integrale visie en strategie voor de regionale aanpak van ondermijning voor de periode 2025-2028. Alle navolgende inhoudelijke hoofdstukken dragen bij aan de verwezenlijking van deze visie en strategie.

In de probleembeschrijving in H3 lichten we vervolgens onze analyse toe van de problematiek in Noord-Holland waar dit Ondernijningsplan een oplossing voor beoogt te bieden. De navolgende hoofdstukken met de plannen van aanpak zijn geënt op deze probleemanalyse.

Onze inhoudelijke aanpak voor de komende periode valt uiteen in de RIEC-kernactiviteiten (H4) en een thematische aanpak (H5), bestaande uit vier met elkaar verbonden thema's.

In hoofdstuk 4 leggen we uit op welke wijze het RIEC-NH haar aangescherpte diensten en producten (de RIEC-kernactiviteiten) gaat inzetten ten behoeve van de ondersteuning van alle partners in de regio Noord-Holland.

In de hoofdstukken daarna beschrijven we vervolgens de vier thematische aanpakken:

hoofdstuk 5.1: het thema Drugs;

hoofdstuk 5.2: het thema Criminele Geldstromen;

hoofdstuk 5.3: het thema Mensenhandel;

hoofdstuk 5.4: het thema Weerbare Jeugd.

Tot slot staan we in hoofdstuk 6 stil bij de benodigde mensen en middelen om dit Ondernijningsplan succesvol te kunnen uitvoeren.

In de bijlagen is de detailbegroting opgenomen, als ook een schematische weergave van de besturing van de aanpak van ondermijning en aanverwante veiligheidsvraagstukken in Noord-Holland en tenslotte een lijst met bronnen en eindnoten.

¹ De activiteiten die in dit plan beschreven staan betreffen de regio Noord-Holland, tenzij anders vermeld.

1. Inleiding

Met dit Ondermijningsplan zetten wij als samenwerkende partners in de regio Noord-Holland¹ in op een krachtige voortzetting van onze gezamenlijke aanpak van georganiseerde ondermijnende criminaliteit² in onze regio in de jaren 2025-2028. Dit plan gaat verder op de koers zoals die staat beschreven in ons 'Versterkingsplan Ondermijning Noord-Holland 2022-2024' en het 'Integraal Meerjarenbeleidsplan Veiligheid Noord-Holland 2024-2027'³.

We hebben in Noord-Holland de afgelopen jaren gewerkt aan een stevig fundament voor onze aanpak. Onder regie van de stuurgroep NHVeilig hebben we in 2023 een gezamenlijke werkorganisatie genaamd NHVeilig neergezet waarin de kernactiviteiten van het RIEC Noord-Holland (hierna: RIEC-NH) en de programmatische en thematische aanpak van ondermijning samenkomen.⁴ Binnen NHVeilig vallen ook regionale veiligheidsthema's als cybercrime en maatschappelijke onrust/radicalisering die we in samenhang met ondermijning aanpakken. Op die manier zorgen we voor inhoudelijke verbinding tussen de verschillende onderdelen en kunnen we de uitvoering efficiënt inrichten vanuit één werkorganisatie die alle partners in de regio bedient. Deze werkorganisatie fungeert als spil voor de gezamenlijke aanpak van ondermijning (en de andere complexe veiligheidsvraagstukken, zoals cybercrime en maatschappelijke onrust) waarin de betrokken partners ieder vanuit hun eigen rol en verantwoordelijkheid acteren. Maar wel met gezamenlijke ambities en gemeenschappelijke doelen voor de hele regio Noord-Holland.

Bij de voorbereiding van dit plan is breed ambtelijk en bestuurlijk draagvlak opgehaald bij alle betrokken partners in de regio. Dat is belangrijk,

want intensivering van de aanpak over een brede linie is noodzakelijk om het sluipende kwaad van ondermijning in onze maatschappij een halt toe te roepen. Met een krachtige mix van preventieve en repressieve interventies willen we hier in de regio gezamenlijk een vuist tegen maken. Onze gezamenlijke focus ligt hierbij op preventie, want voorkomen is beter dan bestrijden. In onze aanpak streven we naar een goede balans tussen tussen lokale en regionale prioriteiten. Lokaal waar het kan, regionaal als dat nodig is. Met niet alleen een focus op het ontwikkelen van een aanpak, maar juist ook op praktische ondersteuning bij de uitvoering.

Wij beseffen dat er in een periode van vier jaar veel kan gebeuren waar we in dit plan nog geen rekening mee hebben gehouden. Criminelen passen zich snel aan en er kunnen zich nieuwe criminele fenomenen en verschijningsvormen aandienen. Dat vraagt van ons dat wij in staat zijn wendbaar te zijn zodat wij in kunnen spelen op die actualiteiten. Dit plan is daarom niet in beton gegoten en vooral richtinggevend.

Het plan beschrijft de gezamenlijke ambities en de richting die wij de komende vier jaar op willen gaan en wat wij daarvoor beogen te doen. We monitoren in die periode voortdurend of er actualiteiten binnen het criminaliteitsveld van ondermijning zijn waar we op moeten inspelen. In onze cyclus van jaarverslagen en jaarplannen passen we ons aan deze ontwikkelingen aan. In de jaarplannen wordt meer concreet en meer in detail gepresenteerd welke specifieke activiteiten er per jaar worden uitgevoerd, en welke resultaten en effecten worden beoogd.

2. Integrale visie en strategie

In het Versterkingsplan 2022-2024 is, met de ‘tweesporen aanpak’ de beweging ingezet op een balans tussen lokale en regionale aanpak. In het eerste spoor van de tweesporen aanpak staat de lokale aanpak centraal en werken we aan versterking van de rol van de basisteamdriehoeken en gemeenten. Het tweede spoor richt zich op de regionale thematische aanpak op geprioriteerde ondermijningsthema's. Bij de lokale aanpak gaat het onder meer om een zorgvuldige analyse van de ondermijningsproblematiek. Daar hebben we stappen in gezet en dit blijft een belangrijke basis voor onze aanpak. Maar een goede informatiepositie alleen is niet voldoende, het gaat ook om een slagvaardige aanpak. Daarom ontwikkelen we onze visie en strategie in de jaren 2025 - 2028 door van de huidige tweesporen aanpak naar twee nieuwe ambities en twee daarbij behorende succesbepalende factoren.

De ambities van dit Ondermijningsplan

Onze eerste ambitie is de **versterking van de lokale weerbaarheid van gemeenten**. Weerbaarder zijn tegen de beïnvloeding van criminele organisaties. Dat betekent dat we zowel intern als extern in staat zijn om criminele beïnvloeding buiten de deur te houden en slagvaardig op te treden tegen criminele organisaties. De burgemeesters in Noord-Holland en de Provincie Noord-Holland ontwikkelen daar met elkaar een weerbaardheidsnorm voor; een standaard waar iedere gemeente straks aan voldoet. De komende jaren werken we aan deze norm voor weerbaarheid zodat alle gemeenten in Noord-Holland de basis op orde hebben en tegendruk kunnen bieden aan ondermijning.

Onze tweede ambitie is de **versterking van de weerbaarheid van de maatschappij**. Niet alleen overheden dienen weerbaarder te zijn tegen ondermijning. Dit is alleen effectief als ook ondernemers en inwoners zich beter bewust zijn van de risico's van ondermijning en zich wapenen tegen de kwalijke invloeden van criminelen. Dat vraagt niet alleen om een betere bewustwording van onze ondernemers en inwoners, maar ook om bereidheid om signalen van ondermijning te melden. In de thematische aanpak hebben we hier al de nodige ervaring mee opgedaan. Dit willen wij de komende jaren voortzetten en versterken. Overheden en bedrijfsleven kunnen hierin samen optrekken. Het belang van publiek-private samenwerking heeft zich al bewezen, bijvoorbeeld via het Platform Veilig Ondernemen (PVO). Wij zetten in op versterking van deze publiek-private samenwerking, onder andere op bedrijfsterreinen, in havengebieden en in de agrarische sector.

Om de twee bovengenoemde ambities te kunnen realiseren zijn er twee succesbepalende voorwaarden. De eerste belangrijke randvoorwaarde om de weerbaarheid te versterken is de **versterking van de analyse- en intelligencekracht**. Een succesvolle en effectieve aanpak begint bij een zorgvuldige analyse van de problematiek. Die probleemanalyse is noodzakelijk zowel op regionale als op lokale schaal. In aanloop naar het Versterkingsplan 2022-2024 kwam het RIEC-NH tot de conclusie dat de lokale aanpak van ondermijning moeizaam van de grond kwam, mede doordat goed zicht op de lokale problematiek ontbrak. Daarom heeft het RIEC-NH voor elke gemeente die dat gevraagd heeft een ondermijningsbeeld opgeleverd, dat gebruikt wordt om zicht te krijgen op ondermijning in

de gemeente. Hiermee kunnen we op lokaal en op niveau van de driehoek plannen van aanpak opstellen om ondermijning te bestrijden.

Een goede informatiepositie is onze basis. We gebruiken onze intelligence om slimme strategieën en interventies in te zetten tegen ondermijning. Dit vereist een soepele samenwerking en informatie-uitwisseling tussen politie, Openbaar Ministerie (OM), belastingdienst, opsporingsdiensten en de gemeenten. Onze intelligence kracht moet ons ook in staat stellen om actuele ontwikkelingen te signaleren en daarop in te spelen.

Een andere belangrijke randvoorwaarde om de lokale weerbaarheid van gemeenten en de weerbaarheid van de samenleving te vergroten is dat we onze schaarse capaciteit effectief en gericht inzetten. Daarom is de tweede succesbepalende factor **versterking van onze slagvaardigheid**. Deze richt zich met name op een integrale aanpak van drugscriminelen, criminele aanwas en het criminele verdienmodel. We zetten in op voortzetting, versterking en vooral op de effectiviteit van onze aanpak. We doen dit integraal met alle partners. Bij de integrale aanpak voorkomen we waar het kan, maar begrenzen we als het moet. Dat betekent dat we zowel preventieve als repressieve instrumenten inzetten die elkaar aanvullen en versterken. Bij onze preventieve instrumenten betrekken we in de volle breedte publieke en private partijen.

RIEC kernactiviteiten en een thematische aanpak om de ambities te realiseren

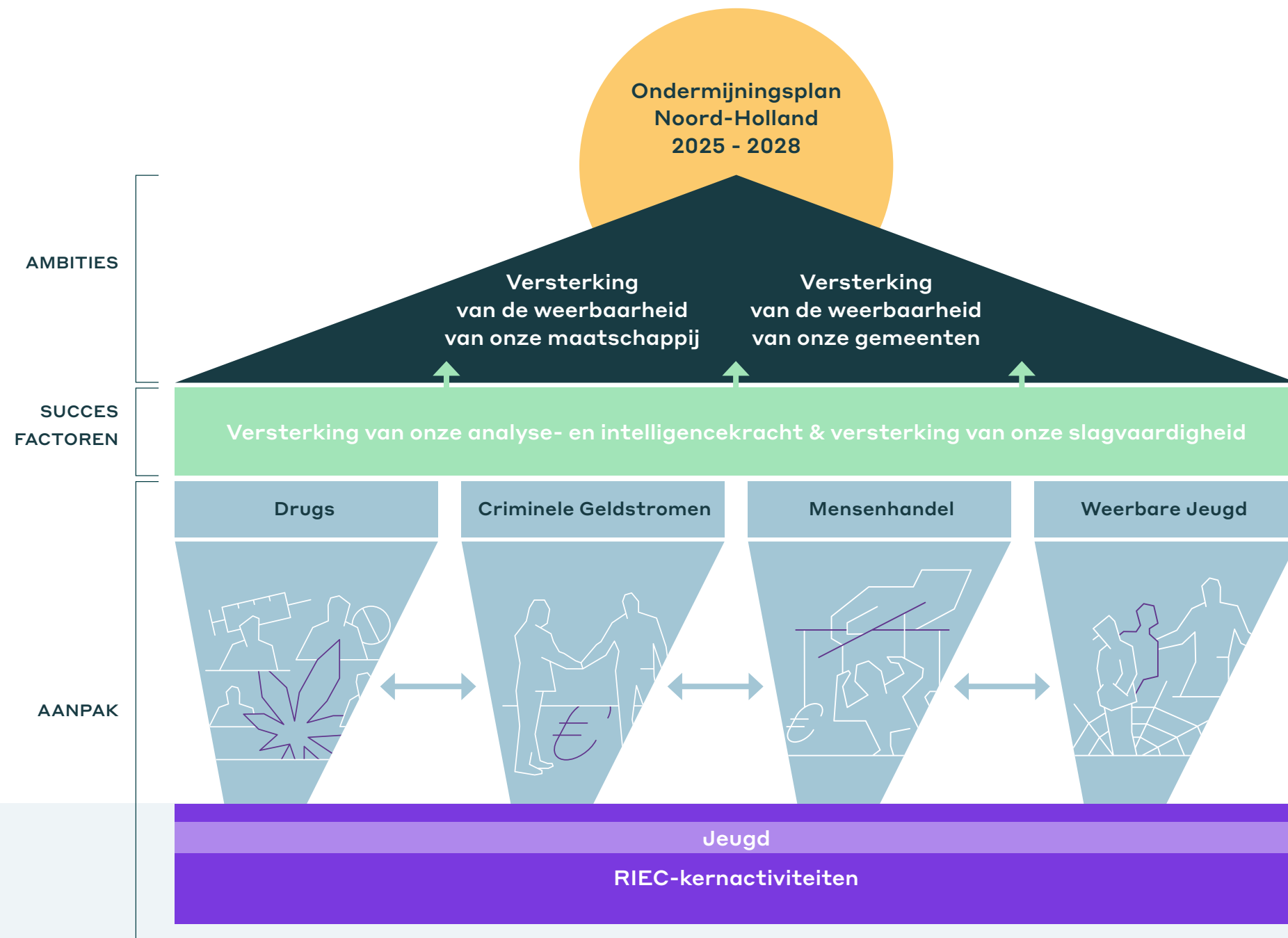
In de wetenschap dat capaciteit de komende jaren schaars is, maken we voor de jaren 2025-2028 keuzes waar we onze capaciteit op inzetten. We zetten in op lokaal maatwerk met ondersteuning vanuit een centraal diensten- en productenaanbod (de RIEC-kernactiviteiten). Deze ondersteuning is net als nu breed ingestoken en beschikbaar voor alle partners van

NHVeilig, maar spitst zich de komende jaren meer toe op de vier geprioriteerde ondermijningsthema's. Casuïstiek en onderzoek wordt meer projectmatig aangepakt in verbinding met de thematische aanpak.

Naast de RIEC-kernactiviteiten voeren we vanuit de thematische aanpak regionaal regie op geprioriteerde ondermijningsthema's. Deze thema's zijn: drugsproductie en -logistiek (kortweg "drugs"), criminele geldstromen en mensenhandel. Daarnaast richten we onze speciale aandacht op de doelgroep jeugd met het thema "Weerbare Jeugd". Wij willen nu en in de toekomst voorkomen dat onze jongeren (verder) afglijden in de (ondermijnende) criminaliteit. Wij beseffen dat dit een complexe uitdaging is. Immers, een succesvolle aanpak is afhankelijk van de inzet vanuit andere sectoren zoals het sociaal domein en onderwijs. Dit vraagt om coalities om jongeren in meerdere opzichten een perspectief en de juiste begeleiding te kunnen bieden.

Binnen de thematische aanpakken zijn diverse projecten en initiatieven ondergebracht die de aanpak van dat specifieke thema vormen. De RIEC-kernactiviteiten dragen hieraan bij. Tezamen zorgen de RIEC-kernactiviteiten en de thematische aanpak voor de versterking van de analyse- en intelligencekracht en de versterking van onze slagvaardigheid. Zij dragen daarmee bij aan het realiseren van onze ambities: versterking van de lokale weerbaarheid van gemeenten en de versterking van de weerbaarheid van de maatschappij. Preventie en repressie gaan hierbij hand in hand met de nadruk op preventie.

Figuur 1.



3. Probleembeschrijving

Algemeen

De integrale aanpak van ondermijning is al geruime tijd één van de belangrijkste bestuurlijke thema's in de regio Noord-Holland. Vanuit de kernactiviteiten van het RIEC-NH en de thematische aanpak ondermijning van het Integraal Meerjarenbeleidsplan Veiligheid 2024-2027 (IMV 2024-2027) wordt ingezet op de aanpak van ondermijning die onze samenleving onder druk zet en de rechtstaat bedreigt.⁵ Hieronder beschrijven we de situatie die ten tijde van het schrijven van dit plan in kaart is gebracht.

Ondermijning trekt nog altijd verwoestende sporen door de samenleving. Een omvangrijke drugsindustrie brengt ernstige schade toe aan de economie, de leefbaarheid in onze wijken, het milieu en de gezondheid.⁶ De gevolgen van ondermijnende criminaliteit zijn ook in de regio Noord-Holland steeds duidelijker zichtbaar en merkbaar. Er vinden steeds vaker ernstige drugsgerelateerde geweldsincidenten plaats, waarbij in 2023 en 2024 meerdere doden vielen.⁷ Net als op diverse andere plekken in Nederland wordt Noord-Holland geteisterd door explosies. Kwetsbare jongeren raken steeds vaker betrokken bij zware vormen van drugscriminaliteit, en het aantal ontdekte synthetische drugslabs in Noord-Holland verdubbelde in 2023 ten opzichte van het jaar daarvoor.⁸ Daarnaast maken minder zichtbare vormen van ondermijning, zoals witwassen via vastgoed, mensenhandel en fraude een ongekende inbreuk op de economie, democratische rechtsstaat en samenleving, ook binnen onze regio.⁹ Voor de komende jaren blijft de aanpak van ondermijning daarom prioriteit.

In deze probleembeschrijving staat wat we de afgelopen jaren hebben ge-

leerd binnen de aanpak van ondermijning in Noord-Holland, en welke uitdagingen daaruit voortvloeien voor de komende jaren.

3.1. Drugs (zie uitwerking →)

De negatieve impact van de criminele drugsindustrie is onverminderd actueel en wordt steeds zichtbaarder in de maatschappij. Drugscriminelen vechten hun conflicten uit in de straten en wijken van meerdere plaatsen in Noord-Holland.¹⁰ Alleen al in de eerste maanden van 2024 vonden er tientallen explosies plaats in de regio, waarvan een aanzienlijk deel in woonwijken,¹¹ veelal gerelateerd aan drugs. De openbare ruimte vormt ook het toneel voor ander drugsgerelateerd geweld. Tussen oktober 2023 en februari 2024 alleen al vonden meerdere geweldsincidenten naar aanleiding van drugsconflicten plaats waarbij jongeren zijn gedood.¹² Het afgelopen jaar werd (opnieuw) een recordaantal drugslabs in Nederland ontmanteld.¹³ Niet alleen het aantal labs neemt toe, ook groeien deze in grootte en professionaliteit.¹⁴

De restanten van de alsmaar groeiende drugsproductie worden gedumpt en beschadigen de natuur. De enorme financiële verdiensten in de criminele drugsindustrie dragen bij aan maatschappelijke machtsposities en oneerlijke concurrentie. Door goede logistiek, een betrouwbaar financieel systeem, de lage pakkans en een relatief mild strafklimaat ten opzichte van de ons omringende landen is Nederland nog steeds een wereldspeler op het gebied van drugsproductie en -handel. De aanpak van criminele drugsindustrie moet daarom blijvend worden verstevigd. Drugsinvoer, -handel en -doorvoer is de motor achter het verdienmodel van de georganiseerde misdaad.

Als gevolg van de vorige uitvraag van de regionale versterkingsmiddelen in 2022 is geïnvesteerd in zicht op en inzicht in de criminele bedrijfsprocessen van de verschillende typen drugs die zich in de regio Noord-Holland manifesteren. Er is een inhaalslag gemaakt en de informatiepositie op cocaïne en hennep is gelijkgetrokken met die van synthetische drugs. Ook is de afgelopen jaren meer zicht ontstaan op de (rol van) facilitators die bij de verschillende onderdelen van het criminele bedrijfsproces betrokken zijn. Op basis van deze, en andere inzichten die voortkomen uit de aanpak, wordt ook kennis opgebouwd over de modus operandi van criminelen. Dit helpt ons om gefundeerde keuzes te maken in de aanpak. Om dit in de toekomst te blijven doen, is het van wezenlijk belang om een integrale en duurzame informatiepositie op te bouwen.

De reeds opgebouwde informatiepositie is het gevolg van betere samenwerking. De afgelopen jaren zijn de werkprocessen van samenwerkende publieke partners nauwer op elkaar aangesloten. Het credo is inmiddels: “integraal tenzij”. Tegelijkertijd zien we ruimte voor verbetering. De samenwerking met sommige partners valt of staat met de inzet van de (soms individuele) professionals en opgebouwde expertise, en is daarmee kwetsbaar. De verduurzaming van een betrouwbare en robuuste samenwerking met publieke, maar ook private partijen, is daarom nodig. Door de benodigde middelen flexibel in te zetten kunnen we beter inspelen op actuele behoeften.

Dankzij het geldelijk gewin is de georganiseerde drugscriminaliteit in staat zich te nestelen in de haarvaten van de samenleving. Dat gaat gepaard met geweld, intimidatie en toenemende verwevenheid met de legale economie. In de integrale aanpak van drugsproductie en -logistiek is er nog onvoldoende kennis en expertise over criminele geldstromen.

Minder aandacht was er de afgelopen jaren voor drugsdealers en straathandelaren. Over deze vormen van drugscriminaliteit, vaak zichtbaar in wijken en de lokale samenleving, maken gemeenten en de basisteams van de politie zich grote zorgen. De overlast en onveiligheid die drugsproducenten en -handelaars met zich meebrengen, tasten de leefbaarheid in met name zwakkere wijken fors aan en dragen ook bij aan de normalisering van drugs in het straatbeeld. Zoals hierboven al beschreven, gaat de criminele drugsindustrie ook in Noord-Holland vaak gepaard met excessief geweld. Dit ‘domein-overstijgende’ probleem vraagt om een multidisciplinaire aanpak.

3.2. Criminele geldstromen (zie uitwerking →)

Ondermijning is in veel gevallen gericht op geldelijk gewin. Ook achter de omvangrijke drugscriminaliteit in Noord-Holland gaan criminele geldstromen schuil. Wanneer deze criminele geldstromen zich vermengen met legaal gegenereerde middelen, leidt dit tot aantasting van economische systemen en markten. Zichtbare uitingsvormen hiervan in de maatschappij vergroten het gevoel van onveiligheid en onrechtvaardigheid en hebben een aanzuigende werking op criminele aanwas. De aanpak van criminele geldstromen moet daarom verder worden verstevigd.

Een belangrijke les van de afgelopen jaren is dat goed zicht op deze criminele geldstromen uitblijft als er niet wordt samengewerkt. Zonder zicht geen inzicht, met als gevolg dat effectieve en goed onderbouwde keuzes in de aanpak van criminele geldstromen uitblijven. Onderzoek die worden uitgevoerd naar geldstromen in relatie tot synthetische drugs onderstrepen het belang van integraal samenwerken. Ook voor het Financial Intelligence Team (FIT), dat zich richt op het kort-cyclisch afpakken van ongebruikelijk bezit door een divers team van specialisten, is samenwerking en inzet door verschillende partnerorganisaties cruciaal.

We hebben geconstateerd dat sturing geven aan de integrale aanpak op het thema criminele geldstromen ingewikkeld is. Verschillende factoren, zoals de gebrekkige capaciteit, het ontbreken van regie en de complexiteit en de breedte van het thema, liggen hieraan ten grondslag. Het gevolg is dat informatiedeling en doorzettingsmacht en -kracht op lokaal en regionaal niveau hierdoor worden beperkt. Helaas moeten we constateren dat dit complex van factoren ertoe heeft geleid dat de basis nog niet op orde is. Een breed gedragen visie over de manier waarop criminele geldstromen in de eenheid moeten worden aangepakt, ontbreekt.

De komende jaren moet daarom eerst worden geïnvesteerd in het op orde brengen van deze basis. Zonder integraal draagvlak en de juiste infrastructuur is het als varen zonder kompas. Vanuit een gezamenlijk gedragen aanpak kan dan worden ingezet op het (verder) opbouwen van kennis en een informatiepositie, waarmee verder richting kan worden gegeven aan de aanpak.

3.3. Mensenhandel (zie uitwerking →)

Mensenhandel is een onmiskenbare vorm van ondermijning, die ongekend ontwrichtend is voor zowel een individu als voor de samenleving. Onder mensenhandel verstaan we verschillende vormen van uitbuiting: seksuele uitbuiting, criminele uitbuiting, arbeidsuitbuiting, ernstige benadeling en gedwongen orgaandonatie. We zien hierbij dat minderjarigen, vluchtelingen, migranten, verslaafden en overige kwetsbare personen sneller slachtoffer worden en daarbij vatbaar zijn voor herhaald slachtofferschap.¹⁵ Mensenhandel speelt zich ook af in Noord-Holland. Integrale onderzoeken¹⁶ laten zien dat verschillende vormen van uitbuiting in de hele regio voorkomen. Over de afgelopen twee jaar zijn er, verspreid over de drie districten in Noord-Holland, meer dan 280 signalen van mensenhandel binnengekomen bij de samenwerkende partners op dit thema.

De signalen benadrukken de behoefte aan een duurzame en effectieve aanpak op mensenhandel. De afgelopen jaren zijn hier al belangrijke stappen in gezet. Zo is geïnvesteerd in een gezamenlijke informatiepositie op mensenhandel in Noord-Holland. Dit heeft geresulteerd in inzichten in de aard van, en nieuwe trends op het gebied van seksuele uitbuiting en arbeidsuitbuiting.

Ook het Bestuurlijk Prostitutie Controle Team (BPT) bracht de afgelopen jaren meer inzicht. Verspreid over Noord-Holland zijn grote aantallen vrouwen en mannen werkzaam in de illegale prostitutie. Zij zijn actief vanuit hotels, auto's en woningen. Bij deze controles door het BPT komt steeds vaker en duidelijker de aanwezigheid van seksuele uitbuiting en criminele uitbuiting aan het licht.

De komende jaren moet het zicht op arbeidsuitbuiting en seksuele uitbuiting verder verbeterd worden, zodat (beperkte) capaciteit van samenwerkingspartners gericht kan worden ingezet en interventies effectiever kunnen plaatsvinden. Het inzicht draagt daarnaast bij aan de benodigde bewustwording op dit thema.

Ook moet het zicht op de aard en omvang van criminele uitbuiting worden vergroot. Vanwege (1) de aard van deze uitbuitingsvorm, (2) het risico dat slachtoffers lopen om als dader aangemerkt te worden, en (3) de moeilijkheden om zichzelf te identificeren als slachtoffer, zijn slachtoffers van criminele uitbuiting niet snel geneigd om zichzelf te melden. Criminele uitbuiting blijft hierdoor nog vaak buiten beeld.¹⁷ Integraal investeren in de aanpak van criminele uitbuiting in de eenheid is daarom belangrijk. Samenwerking moet daarbij worden gezocht met de andere ondermijningsthema's, omdat deze uitbuitingsvorm vaak in relatie wordt gebracht met drugs en criminele geldstromen. Hoewel de informatiepositie van het

Bestuurlijke Prostitutie Controle Team op illegale prostitutievormen fors is verbeterd ten opzichte van de jaren daarvoor, is er ook hier winst te behalen in de aanpak. Het ontbreekt vaak nog aan voldoende expertise en capaciteit tijdens de uitvoering en afhandeling van de controles, waardoor signalen van dwang en het georganiseerde netwerk achter de slachtoffers niet of onvoldoende worden opgemerkt en opgepakt.

De afgelopen periode is duidelijk geworden dat mensenhandel zich in verschillende hoedanigheden in heel Noord-Holland afspeelt. Een les die is geleerd, en die in lijn ligt met een bevinding uit het landelijke Actieplanprogramma 'Samen tegen Mensenhandel' (2023),¹⁸ is dat deze problematiek over lands- en regiogrenzen heen gaat. Zonder plannen en visie op regionaal niveau kan er onvoldoende weerstand worden geboden tegen mensenhandel in de regio Noord-Holland. De afwezigheid van een overkoepelende en uniforme aanpak maakt samenwerken moeilijk, en beperkt ook de mogelijkheden om verbanden te leggen en georganiseerde netwerken aan te pakken.

Ook op lokaal niveau kan nog onvoldoende weerstand worden geboden tegen mensenhandel. Het ontbreekt bij sommige gemeenten vaak aan kennis en uitvoeringskracht om dit beleid uit te rollen. Zij zijn niet in staat om opvolging te geven aan de (vele) adviezen. Er is behoefte aan de bundeling, niet alleen van kennis, maar ook van krachten voor de uitvoeringstaken. Hier biedt een aanpak op regionaal niveau een oplossing voor.

3.4. Weerbare Jeugd (zie uitwerking →)

Jongeren zijn buitenproportioneel veel betrokken bij criminaliteit in vergelijking met andere leeftijdsgroepen.¹⁹ Voor een deel van de jongeren is het moeilijk de verleidingen van de ondermijnende criminaliteit te weerstaan. Drugscriminaliteit is één van de uitingsvormen waar we betrokkenheid van

jongeren zien. Jongeren in verschillende gemeenten lopen een verhoogd risico om deel uit te (gaan) maken van jonge aanwas in de drugscriminaliteit.²⁰ De gemeenten Den Helder, Enkhuizen, Hoorn, Alkmaar, Purmerend, Zaanstad, Beverwijk, Velsen en Zandvoort kleuren donkerrood op risicokaartjes van deze jonge aanwas. Naast drugscriminaliteit zien we dat jongeren betrokken zijn bij andere ernstige vormen van criminaliteit zoals excessief (wapen)geweld, uitbuiting, cybercriminaliteit en High Impact Crimes.²¹

Evenals in Nederland wordt ook in Noord-Holland een toename van explosies gesignaleerd, in sommige gevallen te relateren aan conflicten rondom verdovende middelen.²² De afgelopen jaren vonden er alleen al in Noord-Holland tientallen explosies plaats, waarbij de cijfers een stijgende lijn laten zien. Het merendeel van de explosies vond plaats bij woningen en lijkt te zijn uitgevoerd door jongeren tussen de 17 en 23 jaar oud.²³ Ook zijn er ernstige geweldincidenten waar jongeren bij betrokken zijn, sommige met dodelijke afloop.²⁴

Tot slot zien we dat de onlinewereld een extra gelegenheidsstructuur biedt voor jongeren die zich bezighouden met traditionele vormen van criminaliteit. Een aanzienlijk deel van de drugshandel (het adverteren) vindt online plaats.²⁵ Ook wordt de onlinewereld gebruikt voor fraude (F-game) en het ronselen van slachtoffers van criminele en seksuele uitbuiting. Het zicht op de onlinewereld is echter (nog) beperkt en hier goed op interveniëren is een uitdaging.

De afgelopen jaren is geïnvesteerd in het voorkomen dat jongeren (verder) betrokken raken bij (ondermijnende) criminaliteit. Er is onderzoek uitgevoerd naar de problematiek, er zijn interventies ontwikkeld en ingezet om het onderwerp bespreekbaar te maken met jongeren, ouders en

professionals. Ook is er gewerkt aan het versterken van de lokale en regionale netwerken.

Uit een van deze onderzoeken, het fenomeenonderzoek 'Dealen met Drugs' (2021),²⁶ dat is uitgevoerd naar drugscriminaliteit en jongeren in Noord-Holland, is duidelijk geworden dat drugscriminaliteit onder jongeren ontstaat door een combinatie van aanwezige risicofactoren en de afwezigheid van beschermende factoren, motieven en maatschappelijke context. Bij een deel van de doelgroep is sprake van een combinatie van risicofactoren vanuit een persoonlijk domein, familiair domein en sociale omgeving. Ook het ervaren van kansen en perspectieven speelt een rol. We zien dat geld, status en aanzien, het erbij willen horen, maar ook spanning en verveling of verslaving motieven vormen voor jongeren om de stap te zetten naar drugscriminaliteit. Andere meespelende factoren betreffen de lage pakkans en de normalisering van drugsgebruik en (in mindere mate) drugs dealen onder jongeren.

Er liggen uiteenlopende oorzaken ten grondslag aan ondermijning. Dat maakt dat hierop interveniëren continu om maatwerk vraagt. Uit onderzoek blijkt dat generieke interventies zoals voorlichtingen en campagnes niet altijd effectief zijn.²⁷ Het is essentieel om elke keer scherp te hebben wie de doelgroep is, wat het probleem is, waarom de interventie kan bijdragen aan dit probleem en welke realistische alternatieven geboden kunnen worden. Daarnaast volstaat een losse interventie niet en gaat het altijd om een combinatie van interventies.

Maatwerk is ook nodig, omdat problemen en prioriteiten lokaal kunnen verschillen. Dit vraagt om een flexibele en multidisciplinaire aanpak en stevige lokale netwerken waarbij samenwerken tussen verschillende domeinen (zorg, sociaal, onderwijs en veiligheid) cruciaal is. Het verbinden

van repressie en preventie vormt hiervoor een belangrijke voorwaarde. Alleen op deze manier kan de aantrekkingskracht van (drugs)criminaliteit en daarmee het (verder) afglijden van jongeren in de (ondermijnende) criminaliteit voorkomen worden.²⁸



4. RIEC kernactiviteiten

4.1. Wat doet het RIEC Noord-Holland?

Het RIEC Noord-Holland (RIEC-NH) richt zich op de voorkoming, bestrijding en de integrale aanpak van georganiseerde ondermijnende criminaliteit. Het RIEC-NH is een spil in de aanpak doordat het informatie, expertise en interventies van verschillende overheidsinstanties verbindt. Daarnaast ondersteunt en adviseert het RIEC-NH in het bijzonder de gemeenten in de regio bij het vormgeven en uitvoeren van de bestuurlijke aanpak van ondermijning. In de aanpak trekt RIEC-NH samen op met publieke en waar mogelijk ook met private partners.

De RIEC-kernactiviteiten vormen de basis van het diensten- en producten-aanbod. De afgelopen jaren werden (landelijk) de volgende vijf RIEC-kernactiviteiten onderscheiden:



1. Kennis en expertise



2. Intelligence en analyse



3. Bestuurlijke weerbaarheid



4. Duurzame samenwerking



5. Uitvoeringskracht, van signaal tot interventie

Samen met de thematische aanpakken (zie de hoofdstukken 5.1 t/m 5.4) vormen de RIEC-kernactiviteiten de regionale aanpak van georganiseerde ondermijnende criminaliteit in de regio Noord-Holland. De kernactiviteiten en de thematische aanpakken zijn verbonden met elkaar en versterken elkaar. Zo kan er bijvoorbeeld een fenomeenonderzoek naar drugslabs in agrarisch vastgoed worden uitgevoerd door het RIEC-NH, ten dienste van het regionale thema Drugs. Het RIEC-NH blijft ook meer op zichzelf staande dienstverlening bieden, zoals ondersteuning bij de analyse van een individuele casus die speelt bij een gemeente of bij vragen over wet- en regelgeving en weerbaarheid. De RIEC-kernactiviteiten dragen daarmee direct bij aan de eerder gestelde ambities en daarvoor succes bepalende factoren (zie hoofdstuk 2).

De RIEC-kernactiviteiten worden in de basis altijd aangeboden aan elke RIEC-partner. Ook in de jaren 2025-2028 blijft het RIEC-NH deze basisondersteuning bieden. Wel scherpt het RIEC-NH een aantal kernactiviteiten aan als gevolg van de ontwikkeling van RIEC-partners en biedt het meer maatwerk naar gelang de behoeften van de partners. Dit is een ontwikkeling die de komende periode verder vorm krijgt.

4.2. Tussentijdse peiling Versterkingsplan en behoeften RIEC-partners richting de toekomst

4.2.1. Consulteren van RIEC-NH partners voor de juiste ondersteuning

Om de integrale aanpak van ondermijning duurzaam te versterken, lag de focus de afgelopen jaren - met name in de periode van het Versterkingsplan 2022-2024 - op het ondersteunen van de gemeenten in onze regio. De zogeheten 'Spoor 1-aanpak' dient om gemeenten in staat te stellen een zelfstandige, volwaardige aanpak op ondermijning in te richten. De geboden ondersteuning vanuit het RIEC-NH is daarbij van vooral aanbodgestuurd naar meer vraaggestuurd verschoven, omdat gemerkt werd dat het aanbod van producten en diensten soms de capaciteit en expertise van gemeenten oversteeg.

In aanloop naar dit Ondermijningsplan is raadgevend onderzoek uitgevoerd onder diverse RIEC-partners, op zowel ambtelijk als bestuurlijk niveau. De respondenten zijn bevraagd op de huidige stand van zaken van hun aanpak ondermijning, ambities en behoeften om de aanpak verder te brengen, en de mate waarin de ondersteuning door het RIEC-NH wordt gewaardeerd en passend is. De bevindingen uit deze gesprekken zijn richtinggevend voor de manier waarop het RIEC-NH de ondersteuning vanuit de RIEC kernactiviteiten vormgeeft in de komende jaren. In de jaarlijkse uitvoeringsplannen van NHVeilig/RIEC-NH krijgen deze bevindingen meer op detailniveau een plek.

Ontwikkelingen en behoeften bij de RIEC-partners

Gemeenten zetten een stap vooruit

De meer vraaggestuurde dienstverlening vanuit het RIEC-NH binnen de 'Spoor 1-aanpak' is erop gericht om gemeenten een positieve ontwikkeling door te laten maken als het gaat om de (bestuurlijke) aanpak van ondermijning. De investeringen die een groot deel van de gemeenten de laatste jaren in toenemende mate hebben gedaan, tezamen met de ondersteuning vanuit het RIEC-NH, resulteren erin dat een aanmerkelijk deel van de Noord-Hollandse gemeenten nu beschikt over een actuele lokale informatiepositie van ondermijnende criminaliteit. Gemeenten zijn steeds beter zelfstandig in staat hun organisatie op een gewenst niveau van (bestuurlijke) weerbaarheid te krijgen. Ook krijgt de aanpak van ondermijning steeds meer bestuurlijke prioriteit en wordt meer capaciteit vrijgemaakt. Hierdoor kan ook steeds effectiever gebruik worden gemaakt van de specialistische ondersteuning die het RIEC-NH biedt, bijvoorbeeld rondom de Wet Bibob, weerbaarheid en de bestuurlijke aanpak.

Wel signaleert het RIEC-NH op basis van de gesprekken dat tempoverschillen bestaan in de ontwikkeling van de aanpak van ondermijning bij verschillende gemeenten. Ook wordt opgemerkt dat sommige gemeenten het – ondanks het geboden inzicht in de problematiek door de weerbaarheidsscans en informatiebeelden – lastig vinden om hun hulpvraag scherp te formuleren. Vooruitkijkend naar de periode 2025-2028 constateert het RIEC-NH dat gemeenten verschillende ondersteuningsbehoeften hebben.

Verschillende mate van volwassenheid binnen de aanpak van ondermijning van gemeenten

Aan de ene kant van het spectrum bestaan de (vaak relatief kleinere) gemeenten, die beschikken over een nog (te) beperkt aantal (specialistische) ambtenaren en daardoor meestal onvoldoende in staat zijn om ondermijning goed in beeld te brengen, tegen te houden en aan te pakken. Deze gemeenten hebben ook de komende jaren ondersteuning nodig om de basis verder op orde te krijgen en van daaruit zelfstandig een aanpak ondermijning in te richten (al dan niet in gezamenlijkheid met andere gemeenten binnen de basisteamdriehoek).

Aan de andere kant van het spectrum kent onze regio een aantal (vaak grotere) gemeenten die beschikken over een goed georganiseerde, lokale ondermijningsaanpak met voldoende kennis en capaciteit, waardoor zij ook in staat zijn om projectmatig en casus-overstijgend te werken. Het informatiebeeld is hier vaak actueel en er is veelal een gefundeerd en gefocust plan van aanpak.

Tussen deze twee uitersten ziet het RIEC-NH een grote groep gemeenten waarvan de aanpak van ondermijning in verschillende mate van volwassenheid is ingericht en wordt uitgevoerd. Vaak staat een deel van de aanpak en is de daarvoor benodigde kennis en capaciteit voorhanden, maar een ander deel nog niet. De ontwikkelingen gaan stapsgewijs, maar de gemeene deler is dat deze grote groep gemeenten graag vooruit wil met de aanpak van ondermijning. Zij zijn daar de afgelopen jaren ook in geslaagd. Om de volgende stap te kunnen zetten, is (incidentele) ondersteuning nog steeds vereist.

Behoeften van landelijke RIEC-partners

Het RIEC-NH herkent de behoeften van landelijke partners zoals de politie, de Belastingdienst en het Openbaar Ministerie. Deze partners investeren - net zoals de afgelopen jaren - blijvend in de aanpak van ondermijning, maar moeten slim omgaan met de beschikbare capaciteit die in toemende mate onder druk staat. Hierdoor blijft het van belang om gezamenlijk te kijken naar de mogelijkheden die er zijn en elkaars capaciteit zo efficiënt mogelijk te benutten en waar mogelijk aan te vullen. Hierbij staat het maatschappelijke effect van de integrale aanpak centraal.

Maatwerk is nodig voor passende ondersteuning in de toekomst

Geconcludeerd kan worden dat de producten en diensten van het RIEC-NH momenteel goed aansluiten bij de grootste groep gemeenten die de basis op orde hebben en hun aanpak verder willen versterken. De gemeenten die de basis nog op orde moeten brengen vragen echter meer ondersteuning – met name in de uitvoering – dan op dit moment wordt geboden. Daarnaast kunnen deze gemeenten geen of onvoldoende opvolging geven aan specialistisch advies vanuit het RIEC-NH op bijvoorbeeld het gebied van de Wet Bibob en de bestuurlijke aanpak. De gemeenten die al een goed georganiseerde ondermijningsaanpak hebben, hebben juist behoefte aan een andere vorm van ondersteuning, met name op het gebied van intelligence en (juridisch) advies. Het gaat dan bijvoorbeeld om een (casus)overstijgende aanpak op wijkniveau of thema. Het RIEC-NH komt momenteel onvoldoende tegemoet aan deze ondersteuningsbehoefte.

Het RIEC-NH staat de komende jaren voor de uitdaging om haar partners adequaat en meer gedifferentieerd te (blijven) ondersteunen in hun behoeften. Naast gemeenten hebben ook de landelijke partners wensen en behoeften in relatie tot de inzet van het RIEC-NH. Het gaat hier met name om de kernactiviteit intelligence en analyse en de uitvoeringskracht binnen alle activiteiten.

Dienstverlening RIEC-NH aanpassen op de volwassenheid van de lokale ondermijningsaanpak

De huidige stand van zaken in onze regio vraagt om meer flexibiliteit en wendbaarheid bij het uitvoeren van de RIEC kernactiviteiten. Daarom zet het RIEC-NH in op een betere balans tussen aanbod gestuurde basisondersteuning voor iedere partner en vraaggestuurde maatwerkondersteuning, afgestemd op het ontwikkeltempo van een partner. RIEC-NH wil met name de gemeenten hiermee voorzien van een passend ondersteuningsaanbod en maatwerkoplossingen bieden voor het versterken van de lokale ondermijningsaanpak. Tot slot vragen de partners om stevigere verbinding tussen de RIEC-kernactiviteiten en de thematische aanpakken. Met de oprichting van NHVeilig en de sterke koppeling in dit Ondermijningsplan probeert het RIEC-NH zo goed mogelijk aan deze wens tegemoet te komen. Hierbij worden ook de lopende initiatieven omtrent de mainports Schiphol en het Noordzeekanaalgebied meegenomen.

4.3. Vier vormen van ondersteuning vanuit het RIEC-NH waarmee alle partners geholpen zijn de komende jaren

Om de RIEC-kernactiviteiten de komende jaren zo goed mogelijk te laten aansluiten bij de behoeften van de partners, richt het RIEC-NH zich op vier vormen van ondersteuning voor al haar partners. Deze vier vormen van ondersteuning zijn niet los van elkaar te zien; ze versterken elkaar en kunnen elkaar opvolgen.

Tijdelijke, projectmatige uitvoeringskracht vanuit RIEC-NH binnen alle kernactiviteiten

Binnen deze vier vormen van ondersteuning kan ook maatwerk worden geboden aan partners door middel van tijdelijke ondersteuning vanuit het RIEC-NH. Het maatwerk dat geboden wordt dient nog verder uitgekris-

talliseerd te worden. Hier trekt het RIEC-NH de komende periode in nauwe samenwerking met de partners in op. Als voorbeeld kan gedacht worden aan tijdelijke uitvoeringskracht om een projectmatige aanpak op te starten rondom een thema (projectleider), of intergemeentelijke samenwerking aan te jagen (kwartiermaker Bestuurlijk Interventie Team). Voorwaarde hierbij is dat ondersteuning altijd tijdelijk is en dat partner(s) ook zelf moet(en) bijdragen om de ontwikkelingen en resultaten structureel te borgen in de eigen organisatie(s).

4.3.1. Van informatie naar inzicht: problematiek inzichtelijk maken en oplossingen praktisch toepasbaar aanbieden

→ Wat doet het RIEC-NH?

Vanuit intelligence en analyse van informatie biedt het RIEC-NH inzicht in lokale verschijningsvormen van ondermijning, zorgt het voor trendsignalering en onderzoekt het op regionaal niveau verschillende ondermijningsvormen en fenomenen. Resultaten hiervan worden vastgelegd in informatieproducten (zoals casusrapportages, fenomeenonderzoeken, thematische beelden en maatwerkopdrachten) die worden gedeeld met partners in de regio. De politie is hierbij een belangrijke partner voor het RIEC-NH. Met behulp van informatie van andere landelijke partners, zorgen de politie en het RIEC-NH voor een accurate informatiepositie.

→ Waarom is deze vorm van ondersteuning van belang?

Door beter inzicht in de problematiek kunnen partners hun aanpak van ondermijning beter richten en inrichten. Een goede informatiepositie is de basis voor effectief beleid met de juiste prioriteiten, heldere planvorming, effectieve interventies en efficiënte lokale en regionale samenwerking.

→ **Wat verandert er in de dienstverlening? Welk maatwerk wordt geboden?**

Het RIEC-NH gaat informatieproducten meer aanpassen aan de doelgroep. Concreet betekent dit bijvoorbeeld dat op verzoek voor een basisteamdriehoek een lokaal informatiebeeld kan worden opgeleverd, terwijl voor een grotere gemeente een fenomeenonderzoek naar een specifieke branche kan worden uitgevoerd. Ook wordt meer aandacht besteed aan het bieden van praktische tips en handelingsperspectief wanneer bijvoorbeeld een gemeentelijk of thematisch informatiebeeld wordt opgeleverd. Voor een partner moet hierdoor niet alleen duidelijk worden wat er aan de hand is, maar ook hoe daar concreet op kan worden geacteerd, wat daarvoor nodig is en waar het RIEC-NH eventueel in kan ondersteunen. Hiermee wil het RIEC-NH onder andere de drempel naar actie (handelingsverlegenheid) bij partners verlagen dan wel wegnemen.

Ook onderzoekt het RIEC-NH momenteel samen met de politie hoe de intel-positie in de regio kan worden versterkt. Om de beschikbare capaciteit zo goed mogelijk te verdelen en elkaars informatie zo goed mogelijk te benutten, gaan analisten van het RIEC-NH en de politie in de toekomst nauwer met elkaar samenwerken, ook over de 'muren' van de eigen organisaties heen. In dit Ondermijningsplan is ook voorzien in een uitbreiding van intelligence capaciteit. Doel hiervan is om gezamenlijk rijkere informatie te verkrijgen.

→ **Hoe draagt dit bij aan de thematische aanpak en de ambities en de succesfactoren uit de visie?**

Inzicht in de problematiek maakt dat de ondermijningsaanpak op lokaal niveau effectief kan worden ingericht en dat regionale samenwerking efficiënt kan worden uitgevoerd. Hiermee voorkomen we een waterbedeffect in onze eigen regio en richting omliggende regio's. Door de analyse-

en intelligencekracht te versterken, kunnen we de thematische aanpakken gericht blijven uitvoeren en zorgen we voor versterking van zowel bestuurlijke als maatschappelijke weerbaarheid.

4.3.2. Kennismakelaar: kennis en expertise delen en partners verbinden

→ **Wat doet het RIEC-NH?**

Het RIEC-NH is het expertisecentrum als het gaat om ondermijning. Informatieproducten die binnen de regio worden opgesteld, maar ook de producten die elders in het land binnen het RIEC-LIEC-verband of daarbuiten worden ontwikkeld, worden proactief gedeeld met de partners. Hierbij kan gedacht worden aan handreikingen, modellen, best practices, richtlijnen, maar ook informatieproducten zoals beschreven in 4.3.1. Vraag en aanbod van kennis over ondermijning worden bij elkaar gebracht in de regio. Dit zorgt voor een sterk regionaal netwerk waarin partners elkaar via het RIEC-NH, maar ook via een directe lijn weten te vinden. Daarnaast verzorgt het RIEC NH (bewustwordings)trainingen en kennissessies (bijvoorbeeld over de Wet Bibob) met als doel het kennisniveau van partners te vergroten. Ook wordt hulp en ondersteuning geboden – bijvoorbeeld middels juridisch advies – bij de implementatie van nieuwe wet- en regelgeving ten aanzien van de (bestuurlijke) aanpak van ondermijning.

→ **Waarom is deze vorm van ondersteuning van belang?**

Partners moeten hun schaarse capaciteit zo efficiënt en effectief mogelijk kunnen inzetten. Het is belangrijk dat partners niet zelf op lokaal niveau het wiel opnieuw gaan uitvinden, als elders in de regio of het land al goede oplossingen voorhanden zijn. En partners moeten op de hoogte blijven van ontwikkelingen rondom het thema ondermijning buiten hun eigen lokale speelveld, om te kunnen anticiperen op nieuwe ontwikkelingen.

Het RIEC-NH heeft dit regionale en landelijke overzicht en kan de partners hierbij helpen. Tot slot voorkomt regionale kennisdeling een waterbedeffect op lokaal niveau, omdat het partners in staat stelt een gelijkwaardig niveau van weerbaarheid te handhaven.

→ **Wat verandert er in de dienstverlening? Welk maatwerk wordt geboden?**

Het RIEC-NH gaat beschikbare kennis en expertise meer proactief delen met partners, en daarin meer differentiëren. Concreet betekent dit bijvoorbeeld dat aan kleinere gemeenten praktische handvatten worden aangereikt om privacywetgeving te implementeren, terwijl met gemeenten met een volwassener aanpak een handreiking rondom een specifiek fenomeen van elders in het land wordt gedeeld. Het RIEC-NH zoekt hierbij vraaggestuurd naar kennis en expertise in het landelijke netwerk wanneer hier vanuit een partner in de regio behoefte aan is. Een hulpverzoek van een partner kan hierbij ook leiden tot een onderzoek dat uitgevoerd wordt (zie 4.3.1).

Daarnaast zet het RIEC-NH verder in op het bevorderen van intergemeentelijke samenwerking en het creëren van een stevig netwerk in de regio op de bestuurlijke aanpak van ondermijning en de toepassing van de Wet Bibob. Hierbinnen worden samen met de partners ook de mogelijkheden verkend voor de inzet van een regionaal Bibob-team. Het RIEC-NH jaagt deze beweging aan.

Door de vorming van NHVeilig wordt ook het trainings- en opleidingsaanbod van het RIEC-NH en de thematische aanpakken de komende jaren versterkt en verbeterd. Voorbeeld hiervan is dat het RIEC-NH samen met het RIEC-AA en RIEC-MN de mogelijkheden voor het aanbieden van trainingen op locatie onderzoekt, waar 'experience based' kan worden geleerd door de deelnemers.

→ **Hoe draagt dit bij aan de thematische aanpak en de ambities en succesfactoren uit de visie?**

Het delen van kennis en expertise zorgt ervoor dat partners hun ondermijningsaanpak beter kunnen richten en inrichten. Partners weten hierdoor aan welke vormen van ondermijning zij kunnen denken – naast hetgeen lokaal bekend is vanuit de informatiebeelden en weerbaarheidsscans –, bij welke thematische aanpakken zij kunnen aanhaken, en wie uit het RIEC-netwerk zij daarvoor kunnen benutten. De weerbaarheid van gemeenten en de maatschappij, alsook de slagvaardigheid van partners worden hierdoor versterkt.

4.3.3. Weerbaarheid: samen voldoen aan de Noord-Hollandse weerbaarheidsnorm

→ **Wat doet het RIEC-NH?**

Het RIEC-NH helpt gemeenten en andere partners in de regio om weerbaarder te zijn tegen de beïnvloeding van criminele organisaties. Hiervoor wordt de Noord-Hollandse weerbaarheidsnorm ontwikkeld: een standaard zodat overal de basis op orde is en criminelen geen voet aan de grond kunnen krijgen in de regio Noord-Holland. Met behulp van de Noord-Hollandse weerbaarheidsnorm willen overheidsorganisaties 'de dijken overal even hoog optrekken'. Zo worden gemeenten geholpen om - door het uitvoeren van weerbaarheidsscans - zwakke plekken inzichtelijk te maken. Ook worden zij ondersteund in de planvorming en implementatie om toe te werken naar een weerbare gemeentelijke organisatie, die voldoet aan de Noord-Hollandse weerbaarheidsnorm.

Daarnaast draagt het RIEC-NH bij aan de versterking van de weerbaarheid van de maatschappij. Door publiek-private samenwerking aan te jaagen, zorgt het RIEC-NH ervoor dat inwoners alert zijn op signalen van on-

dermijnende criminaliteit en op die manier zelf bijdragen aan de aanpak van ondermijning. Dit onderdeel is nauw verbonden met de thematische aanpakken, die zich nadrukkelijk op de doelgroep inwoners richten.

→ **Waarom is deze vorm van ondersteuning van belang?**

Ondermijnende criminaliteit gedijt bij de verweving van onder- en bovenwereld. Criminelen misbruiken legale instituties voor crimineel gewin. Als overheidsinstanties weerbaar zijn tegen deze vormen van criminele inmenging, kan ondermijnende criminaliteit worden voorkomen. Een weerbare gemeente (of organisatie) zorgt dus voor barrières tegen ondermijnende criminaliteit. Daarnaast is via de weerbaarheidsaanpak het thema ondermijning breder dan enkel bij de afdeling Veiligheid binnen de gemeentelijke organisatie belegd. Dat is een belangrijke randvoorwaarde om écht weerbaar jegens ondermijning te zijn als gemeente.

De overheid kan het echter niet alleen. Ook ondernemers en inwoners dienen zich bewust te zijn van de gevaren en signalen van ondermijnende criminaliteit. Door zowel overheidsinstanties als de maatschappij weerbaarder te maken tegen ondermijning en alerter te maken op signalen, kunnen het RIEC-NH en haar partners slagvaardiger en efficiënter optreden.

→ **Wat verandert er in de dienstverlening? Welk maatwerk wordt geboden?**

De komende periode staat in het teken van het verder implementeren van de verbetermogelijkheden uit de weerbaarheidsscans. Het RIEC-NH blijft hierin ondersteunen. Dit kan gaan om hulp bij concrete producten als een privacy protocol of bij de inrichting van een lokaal ondermijningsoverleg, maar ook steun bij het voeren van ambtelijke en bestuurlijke gesprekken om het onderwerp op de agenda te krijgen, en dan met name bij andere afdelingen dan de afdeling Veiligheid binnen een gemeente. Deze vormen van

ondersteuning vragen om maatwerk naar gelang de behoefte van de gemeentelijke organisatie. Daarnaast wordt als onderdeel van de weerbaarheidsnorm een toolkit ontwikkeld waar gemeenten gebruik van kunnen maken vanaf 2025. Andere succesvolle acties die gecontinueerd worden, hebben betrekking op bewustwording en het aanjagen van intergemeentelijke samenwerking, bijvoorbeeld rondom de Wet Bibob (zie ook 4.3.2).

→ **Hoe draagt dit bij aan de thematische aanpak en de ambities en succesfactoren uit de visie?**

De RIEC-kernactiviteit rondom weerbaarheid is de concrete uitwerking van de eerste ambitie 'versterking van de lokale weerbaarheid van gemeenten' van dit Ondermijningsplan. Daarnaast zorgt een weerbare gemeente voor een versterkt effect op de tweede ambitie en de, voor de ambities, succesbepalende factoren. Een weerbare organisatie is beter in staat om inwoners bewust te laten zijn van de gevolgen van ondermijning én signalen van ondermijning te ontvangen en hier opvolging aan te geven. Ook zorgt een weerbare organisatie voor een betere informatiepositie, wat ten goede komt aan de analyse- en intelligencekracht (zowel op lokaal als regionaal niveau). Tot slot is een gemeente dan beter in staat om zijn rol te pakken in de bestuurlijke aanpak van ondermijning, wat uiteindelijk de slagvaardigheid van de integrale aanpak ten goede komt. Dit laatste geldt ook voor de overige thema's uit dit Ondermijningsplan. Een weerbare organisatie is slagvaardig(er), ook binnen de thema's Drugs, Criminele Geldstromen, Mensenhandel en Weerbare Jeugd.

4.3.4. Casusondersteuning: van signaal tot en met interventie

→ Wat doet het RIEC-NH?

De aanpak van casuïstiek is één van de kerntaken waarvoor het RIEC is opgericht. Het RIEC-NH biedt ondersteuning aan dit proces door in casuïstiek informatie van betrokken RIEC-partners te verzamelen, te analyseren en gezamenlijk een integraal interventieadvies op te stellen. Het RIEC-NH kan hierbij faciliteren, coördineren, regisseren, begeleiden, aanjagen en monitoren. De rol die het RIEC-NH hierin inneemt, verschilt per partner. Gemeenten die de basis van hun ondermijningsaanpak nog op orde moeten krijgen, kunnen meer ontzorgd worden door de casusregie van hen over te nemen, terwijl gemeenten met een meer volwassener aanpak het RIEC-NH met name gebruiken voor complexe casuïstiek waarbij specifieke vormen van informatiedeling of inhoudelijke expertise nodig zijn.

→ Waarom is deze vorm van ondersteuning van belang?

De opvolging van casuïstiek blijft een speerpunt van de aanpak van ondermijning. Niet alles kan worden voorkomen en wanneer een grens wordt overschreden, moet de overheid laten zien dat daartegen wordt opgetreden. Het RIEC-convenant en de Wet gegevensverwerking door samenwerkingsverbanden (WGS), die vanaf 2025 in werking treedt, vormen de juridische grondslag om gevoelige informatie te kunnen uitwisselen. Bilateraal is dit vaak niet mogelijk, waardoor de casus zonder het RIEC-NH niet altijd effectief kan worden aangepakt. Daarnaast houdt het RIEC-NH door de signalen en casuïstiek op lokaal niveau zicht op de ontwikkeling van ondermijnende criminaliteit op regionaal niveau. Hierdoor kunnen de kernactiviteiten zoals beschreven in 4.3.1-4.3.3 beter worden afgestemd op hetgeen gebeurt in de hele regio Noord-Holland en de rest van het land.

→ Wat verandert er in de dienstverlening? Welk maatwerk wordt geboden?

Partners ervaren het casusproces bij het RIEC-NH soms als te bureaucratisch en traag. Met name de gemeenten die inmiddels zelf een stevige ondermijningsaanpak en lokaal signalenoverleg hebben ingericht, brengen daardoor minder signalen in bij het RIEC-NH dan voorheen. Daarom is in 2024 geïnvesteerd in een aanpassing van de huidige integrale werkwijze. Vanaf 2025 gaat het RIEC-NH meer maatwerk aanbieden in de manier waarop casusondersteuning wordt aangeboden.

Ook onderzoekt het RIEC-NH de mogelijkheid om de casusaanpak meer projectmatig in te gaan richten en daarbij nadrukkelijker de koppeling te zoeken met de thematische aanpakken. Dit betekent dat het maatschappelijke effect meer centraal komt te staan en signalen worden gekozen die verbonden zijn met de thematische aanpakken. De verbinding met de opsporing, als onderdeel van de integrale aanpak, is hierbij blijvend van belang.

→ Hoe draagt dit bij aan de thematische aanpak en de ambities en succesfactoren uit de visie?

De aanpak van casuïstiek draagt bij aan de versterking van de slagvaardigheid van het RIEC-NH en haar partners. Door grenzen te stellen en te interveniëren waar nodig, laten we zien dat er geen plek is voor ondermijnende criminaliteit in de regio Noord-Holland. Door vanuit het maatschappelijk effect naar het aanbod van casuïstiek te kijken en deze meer projectmatig op te pakken, wordt de verbinding met de thematische aanpakken uit dit Ondermijningsplan nadrukkelijker gemaakt en kan er meer resultaat geboekt worden en meer maatschappelijk effect bereikt worden.

5. Regionale thema's

5.1. Thema Drugs

Stand van zaken huidige aanpak

Het thema Drugs is een voortzetting en doorontwikkeling van het Thema Drugsproductie en -logistiek uit het Versterkingsplan 2022-2024²⁹. De thematische aanpak is gebaseerd op het bouwen van een sterke informatiepositie, om vanuit daar zowel repressieve als preventieve interventies in te zetten. In de afgelopen jaren is er gebouwd aan een goedwerkende themacel waar de integrale informatie samenkomt. Vanuit die informatiepositie wordt er succesvol gewerkt aan casuïstiek, voorlichting en beter inzicht in de problematiek. Deze succesvolle werkwijze en samenwerking wordt de komende vier jaar voortgezet binnen de aanpak Drugs.

In de voorgaande jaren is veel ontwikkeld op het gebied van een gezamenlijke aanpak en diverse onderzoeksmethoden, interventies en producten. De komende jaren is het zaak om dit zo breed mogelijk uit te zetten in de regio en waar mogelijk verbeteringen aan te brengen. Eén van die verbeteringen is dat er meer geïnvesteerd wordt in het ontwikkelen en gebruik van geo-analyse en het benutten van data.

Afbakening

De huidige aanpak drugs richt zich op drugsproductie en -logistiek in de regio Noord-Holland. De drugslogistiek is met name import, export, opslag en vervoer. In 2025 en verder richt de aanpak zich op drugsproductie, -logistiek en -handel. De afbakening van het thema wordt in de komende periode dus verruimd ten opzicht van de huidige aanpak door ook naar

drugshandel te kijken. In samenwerking met het thema Weerbare Jeugd wordt een dealeraanpak ontwikkeld, waar dit voorheen niet binnen de scope van het thema viel. De aanpak drugs richt zich niet op het gebruik van drugs en de daarmee gepaard gaande gezondheidsproblemen en ordeverstoringen.

Betrokken partners

In de huidige en toekomstige aanpak van Drugs werken we samen met alle RIEC-partners, in het bijzonder de gemeenten, politie, OM, Belastingdienst, FIOD, Douane en omgevingsdiensten. Daarnaast werken we de komende vier jaar samen met private partijen zoals ondernemers en inwoners. Specifiek noemen we hier de samenwerking met Meld Misdaad Anoniem (MMA), de woningcorporaties en Liander.



Ambitie 2025-2028:

'Noord-Holland is onaantrekkelijk voor de drugsindustrie.'

Doelen en resultaten

Doelen

1. Vergroten van de bewustwording, weerbaarheid en meldingsbereidheid van inwoners van Noord-Holland ten aanzien van drugsproductie en -handel.
2. Verhogen van de kans dat productielocaties van drugs worden opgespoord.
3. Effectievere samenwerking tussen de overheidspartners en met private partijen tegen drugscriminaliteit.

Resultaten

1. Noord-Hollanders zijn zich bewust van en beter weerbaar tegen signalen van drugsproductie en -logistiek en -handel en zijn bereid deze signalen te melden bij de overheid.
2. De kans dat drugslocaties worden gevonden is vergroot.
3. Criminelen ondervinden last van de samenwerkende overheid en haar private partners, doordat criminele (drugs)activiteiten optimaal worden voorkomen, verstoord of geëlimineerd.

Acties/interventies/inspanningen

1. De weerbaarheidsaanpak in het buitengebied en op bedrijventerreinen continueren en uitbreiden naar woongebieden, door onder meer:
 - ✓ Voorlichting aan inwoners van Noord-Holland met behulp van instrumenten als de speedmobiel, de drugsemmer, etc.
 - Uit de informatiepositie van het thema Drugs blijkt dat drugslocaties overal in Noord-Holland kunnen voorkomen. In het verleden zijn woongebieden niet specifiek benaderd. Dat gaat de komende periode wel gebeuren.

- Het thema drugs streeft ernaar om het onderwerp doorlopend in de actualiteit te houden. Hiervoor wordt aangehaakt op incidenten die lokaal spelen (het werkende principe van just-in-time learning).
- ✓ Samen met de media bouwen aan bewustwording, publieke verantwoordiging en meldingsbereidheid bij de inwoners van Noord-Holland.
 - Vanuit het thema Drugs wordt dit gedaan door breed en ruim te communiceren over de problematiek en de incidenten die daarbij voorkomen. Er wordt voor gezorgd dat het geen “ver van mijn bed show” is, waardoor Noord-Hollanders beseffen dat ze zelf een rol hebben in de aanpak.
 - Meldingsbereidheid begint bij bewustwording over dit onderwerp. Dat wordt gedaan met de drie pijlers: urgentie vergroten, gevoel van “kunnen” en motivatie.
 - Aansluiten bij landelijke campagnes van Meld Misdaad Anoniem, politie en J&V.
 - Tussentijds meten wat de impact is van bovengenoemde inspanningen.

2. Onderzoeken welke bronnen en werkwijzen een hoger rendement hebben om drugsproductie- en opslaglocaties op te sporen. Uit analyse is gebleken dat er met MMA-meldingen maar een topje van de ijsberg wordt gevonden. Daarom wordt vanuit het thema Drugs onderzocht welke bronnen en werkwijzen een hoger rendement hebben. Door middel van:
 - ✓ Gebruik van data en geo-analyse om tot locaties te komen.
 - Dit is experimenteel, waarvan nog niet bekend is of het gaat werken.

- Dit wordt tussentijds geëvalueerd.
 - ✓ Sneller delen van actuele informatie over een locatie met de partner die de meeste kansen heeft (via de themacel).
 - Dit is een optimalisatie van de huidige succesvolle werkwijze.
 - Alle resultaten worden bijgehouden in een halfjaarlijks informatiebeeld Drugs.
 - ✓ Verbeteren van de samenwerking met publiek-private partijen (zoals Liander en woningcorporaties).
 - Door gebruik van betere meettechnologie van private partijen kunnen productielocaties sneller worden geïdentificeerd.
- 3. Sterkere barrières opwerpen tegen drugsondernemers en als overheid effectiever repressief optreden.**
- ✓ De bestaande (succesvolle) repressieve samenwerking vanuit de themacel met partijen consolideren en uitbreiden.
 - Repressie betreft het opsporen en straffen van drugsondernemers, het afnemen van vermogen, het gebruiken van het instrumentarium van RIEC-partners zoals last onder dwangsom, fiscale interventies, bestuurlijke sluiting, intrekken uitkering etc. De uitbreiding ziet met name ook op het aanpakken van dealers.
 - Op strategisch niveau is door alle RIEC-partners prioriteit gegeven aan dit thema. In de praktijk is merkbaar dat de politie onvoldoende opsporingscapaciteit vrij kan maken, terwijl zij binnen de repressieve aanpak een onmisbare rol heeft. Het blijft een uitdaging om hiermee om te gaan.
 - Alle resultaten van de repressieve aanpak worden halfjaarlijks in het informatiebeeld Drugs gepresenteerd. De aanpak wordt vervolgens ook geëvalueerd.
 - ✓ Het opwerpen van barrières om de business van de

drugsondernemers te bemoeilijken.

- Dit betreft een experiment. Onderzocht wordt wat de bestuurlijke (preventieve) mogelijkheden zijn, bijvoorbeeld op bedrijventerreinen, in het buitengebied, aan de kust en op de wegen. Ook zullen nieuwe modus operandi leiden tot onderzoek naar nieuwe barrières.
- ✓ De overheidspartijen professionaliseren en samenbrengen (door middel van trainingen, masterclasses, nieuwsbrieven etc.).
 - Niet alleen nemen het kennisniveau en de vaardigheden toe, ook is het elkaar leren kennen van meerwaarde in de samenwerking.
- ✓ Een samenhangende aanpak ontwikkelen op dealers, zowel repressief als preventief.

Verbinding met de RIEC-kernactiviteiten

De repressieve integrale aanpak van casuïstiek op het thema drugs valt volledig onder het RIEC-convenant. Daarnaast is een RIEC-handhavingsknelpunt rondom het thema Drugs geformuleerd. De (geo)analisten die binnen het Thema werkzaam zijn, worden door het RIEC geleverd. Daarnaast wordt samengewerkt met de juristen van het RIEC, met name waar het gaat om de Algemene Verordening Gegevensbescherming (AVG). Bij het samenwerken met gemeenten wordt altijd de RIEC-accountmanager van het desbetreffende gebied betrokken. RIEC-accountmanagers brengen de werkwijze van het thema Drugs proactief onder de aandacht van gemeenten.

Verbinding met andere thema's

Vanuit het thema Drugs wordt samengewerkt met de thema's Weerbare Jeugd, Criminele Geldstromen en de themacel Excessief geweld van de politie voor het ontwikkelen van een dealeraanpak, het afpakken van crimineel drugsvermogen en voor het in positie brengen van partijen waar het gaat om drugsgerelateerd excessief geweld. Het thema Criminele Geldstromen is nog in ontwikkeling (zie het hierop volgende hoofdstuk).

Aansluiting bij bestaande (landelijke) initiatieven

Voor de aanpak van drugssmokkel in de mainports Schiphol en Noordzeekanaalgebied zijn er aparte programma's. Vanuit het thema Drugs wordt afgestemd met deze programma's.

Daarnaast wordt vanuit het thema Drugs deelgenomen aan landelijke (RIEC-)kenniskringen over bijvoorbeeld Data en Buitengebied. Ook wordt actief deelgenomen aan landelijke overleggen van de politie op dit thema. Daarnaast wordt aansluiting gezocht bij campagnes van Meld Misdaad Anoniem, de politie en het OM op dit thema. Tot slot wordt het team van het thema Drugs regelmatig door andere regio's bevraagd over de aanpak. Opgedane kennis en expertise wordt uiteraard graag gedeeld.



5.2. Thema Criminele Geldstromen

Stand van zaken huidige aanpak

Van 2020 tot en 2024 is ingezet op een aantal verschijningsvormen van criminele geldstromen. Eén inzet betreft het Financial Intelligence Team (FIT), dat zich richt op het kort-cyclisch afpakken van ongebruikelijk bezit door een integraal team van specialisten. Dit team heeft zijn meerwaarde laten zien en wordt voorgezet. Voorwaardelijk voor een goede werking van het FIT is capaciteit. Het is van groot belang dat de benodigde functies door de partnerorganisaties worden vrijgemaakt en ingezet.

De breedte van het thema criminele geldstromen maakt sturing geven aan een integrale aanpak erg ingewikkeld. Helaas moet geconstateerd worden dat de basis nog niet op orde is. Het bepalen van een gezamenlijk gedragen focus en het inrichten en in werking stellen van een themacel, dan wel een andere vorm van samenwerking, inclusief een integrale hub, moet deze basis gaan vormen. Vanuit een gezamenlijk gedragen focus kan daarna worden ingezet op een (actueel) integraal intelbeeld wat verder richting kan geven aan de aanpak. Essentieel hiervoor is de aanstelling van een themahouder Criminele Geldstromen. Deze themahouder gaat de regering op de aanpak van Criminele Geldstromen invullen. De themahouder maakt deel uit van de cofinanciering van dit Ondermijningsplan.

Vanwege een sterke verbinding met het thema Drugs is een nauwe(re) samenwerking met dat thema een must. Het gewenste integrale intelbeeld op criminele geldstromen wordt naar verwachting opgesteld naar het voorbeeld van het integrale intelbeeld op drugs.

Vanuit het integraal intelbeeld en de integrale aanpak ontstaat ook zicht

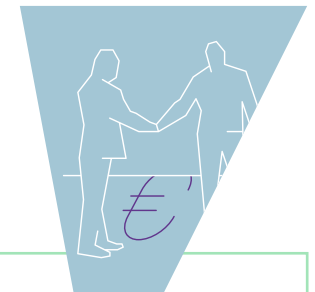
op processen binnen branches waarop barrières kunnen worden ingericht. Voorbeelden hiervan zijn de vastgoedsector, de autobranche, de horeca en de juweliers.

Afbakening

De afbakening maakt deel uit van het bepalen van een gezamenlijk gedragen focus zoals hierboven vermeld. Feitelijk kan hier – ten tijde van het schrijven van dit plan – nog weinig over gezegd worden. Wel is duidelijk dat de aanpak van criminele geldstromen in brede zin gericht is op geld dat wordt verdiend bij de productie van en handel in drugs en het geld dat met andere criminele activiteiten wordt verdiend.

Betrokken partners

Binnen het NHVeilig/RIEC samenwerkingsverband werken de gemeenten, het OM, de Belastingdienst, de FIOD en de politie samen aan de aanpak van criminele geldstromen.



Ambitie 2025-2028

'Vanuit een gezamenlijke focus en een actueel integraal intelbeeld zicht hebben op criminele geldstromen en vanuit daar komen tot effectieve preventieve en repressieve interventies.'

Doelen en resultaten

Doelen

1. Meer inzicht in de aard en omvang van criminele geldstromen.
2. Beter in kaart brengen van de gelegenheidsstructuren voor witwassen.
3. In samenwerking met private partijen sneller barrières opwerpen om witwassen te voorkomen en te stoppen.

Resultaten

1. Er is een dynamisch informatiebeeld van de aard en omvang van criminele geldstromen in de regio, met de focus op de manier waarop crimineel verdiend geld wordt geïnvesteerd in legale activiteiten, dan wel wordt ingezet ten behoeve van andere criminele activiteiten.
2. Zicht op en inzicht in de gelegenheidsstructuren en factoren die het witwassen van crimineel vermogen kunnen faciliteren.
3. Er is een barrièremodel waardoor in samenwerking met private partijen vroegtijdig interventies kunnen worden ingezet, waardoor witwassen kan worden voorkomen en gestopt.

Acties/interventies/inspanningen

Vanuit het besef dat de aanpak van criminele geldstromen op onderdelen van ver moet komen, worden (volgordelijk) de volgende activiteiten voorzien binnen de aanpak de komende jaren:

- ✓ De basis op orde krijgen:
 - Continueren van het FIT. Voorwaardelijk hiervoor is om sluitende afspraken te maken over de levering van capaciteit door de partners.

- Creëren van een integraal intelbeeld.
- ✓ Werken aan meer bewustwording en een betere kennispositie bij partners, ondernemers en inwoners.
- ✓ Inzetten op effectieve preventieve en repressieve interventies. De effectiviteit wordt daarbij zo veel mogelijk geborgd door continu gezamenlijk te monitoren en bij te sturen waar nodig, met gebruik van de Plan-Do-Check-Act-cyclus, het benoemen van kritische prestatie indicatoren (KPI's), het uitvoeren van een 0- en 1-meting en tussentijds evalueren.

Verder zullen de volgende door de partners genoemde kansen nader worden verkend:

- ✓ Naast het continueren van het FIT, het vergroten van de slagkracht door het uitleren van de door het FIT gebruikte methodiek aan de basisteams(recherche).
- ✓ Het structureel gebruik maken van restinformatie uit strafrechtelijke onderzoeken.
- ✓ Het versterken van de samenwerking met de Financial Intelligence Unit (FIU). Dit is thema overstijgend, dus ook voor het thema Drugs, maar wellicht ook voor Weerbare Jeugd.
- ✓ De toegevoegde waarde van een handavingsknelpunt voor Criminele Geldstromen.

Verbinding met de RIEC-kernactiviteiten

De meest relevante RIEC-kernactiviteiten voor de aanpak van Criminele Geldstromen zijn:

1. Casusondersteuning, van signaal tot interventie: ten behoeve van het behandelen van casuïstiek die volgt uit onderzoeken van het FIT.
2. Van informatie naar inzicht: de daarbinnen opgeleverde integrale informatiebeelden, fenomeenonderzoeken en casusgerichte analyses

zijn essentieel voor de aanpak van Criminele Geldstromen.

3. Kennismakelaar: de themahouder Criminele Geldstromen heeft een actieve rol in het halen en brengen van de benodigde kennis. Dit gebeurt onder andere via de themacel en de integrale hub.

Verbinding met andere thema's

De komende periode wordt ingezet op een nauwere samenwerking met het thema Drugs. Daar waar mogelijk wordt verbinding gezocht met het thema Weerbare Jeugd.

Aansluiting bij bestaande (landelijke) initiatieven

Vanuit de aanpak Criminele Geldstromen wordt met name aansluiting gezocht bij de mainportaanpakken 'Sterk Noordzeekanaalgebied' en 'Sterke Luchthaven'.



5.3. Thema Mensenhandel

Huidige aanpak mensenhandel

Stand van zaken huidige aanpak

De aanpak van mensenhandel is al geruime tijd een van de prioriteiten in de regio Noord-Holland. Binnen de regionale aanpak zorgt de themahouder Mensenhandel voor de strategische (keten)regie in de regio en de contacten en afspraken met regionale- en landelijke partners. Hierbij wordt ingespeeld op de actualiteit door middel van samenwerking met landelijke organisaties zoals de VNG en expertisecentra (CCV, TNO), de Nationaal Rapporteur Mensenhandel en het LIEC. Vanuit de aanpak Mensenhandel wordt het toepassen van best practices door gemeenten in de eenheid gestimuleerd (bijvoorbeeld de signalentafel Zaanstreek-Waterland) en wordt proactief een informatie- en kennispositie op het thema mensenhandel onderhouden, waar regionale partners gebruik van kunnen maken. Waar mogelijk worden nuttige acties en initiatieven van andere organisaties en partijen in het land aangeboden aan de partners in Noord-Holland.

Om de uitgangspositie voor planvorming en uitvoering in de regio vast te stellen, wordt gebruik gemaakt van de eind 2024 uitgevoerde nulmeting ten aanzien van het beleid rondom en de aanpak van mensenhandel bij alle gemeenten.

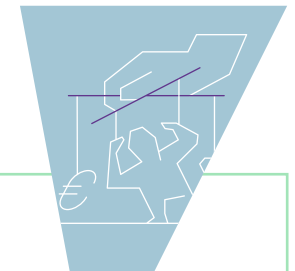
Afbakening

Bij mensenhandel gaat het om uitbuiting van veelal kwetsbare personen in de samenleving. Het kan gaan om arbeidsuitbuiting, seksuele uitbuiting, criminele uitbuiting of zelfs gedwongen orgaandonatie. Ten aanzien van Criminele Uitbuiting is er in 2023 voor gekozen om een belangrijk onderdeel daarvan, gerelateerd aan de doelgroep van criminele uitbuiting

van jongeren, samen met het thema Weerbare Jeugd op te pakken. In dit ondermijningsplan is Weerbare Jeugd als één van de vier geprioriteerde thema's opgenomen. Nauwe samenwerking en afstemming tussen beide thema's is nodig om eventuele hiaten te kunnen opvangen. Criminele uitbuiting van volwassenen blijft uiteraard ook relevant. Alle onderdelen en aspecten van criminele uitbuiting blijven in totaliteit geborgd onder het overkoepelende thema Mensenhandel.

Betrokken partners

Als gesproken wordt over ketenpartners, dan zijn dit bij de regionale aanpak Mensenhandel in de regel gemeenten, politie, OM, de Nederlandse Arbeidsinspectie (NLA), de zorgcoördinatoren van de zorg- en Veiligheidshuizen en diverse hulporganisaties zoals bijvoorbeeld het Scharlaken Koord.



Ambitie 2025-2028

'Met een stevig verankerde integrale aanpak in Noord-Holland signaleren, voorkomen en bestrijden van alle vormen van mensenhandel zodat deze vorm van ondermijning een halt toegeroepen wordt. Steeds met zorg en begeleiding voor de slachtoffers.'

Doelen en resultaten

Doelen

1. Gerichtere regionale planvorming voor de aanpak van mensenhandel in Noord-Holland voor de lange termijn, die aansluit bij landelijke beleidsplannen en aanpakken.
2. Effectievere regionale samenwerking in de uitvoering tussen gemeenten en ketenpartners op het thema mensenhandel (ketenregie).
3. Betere lokale borging van de gemeentelijke aanpak mensenhandel.

Resultaten

1. Er is een meerjarige visie op en een beleidsplan voor een bovengemeentelijke aanpak op het thema Mensenhandel opgesteld. Deze zijn in lijn met het landelijk actieplan 'Samen tegen Mensenhandel'.
2. De visie en het beleidsplan worden integraal uitgevoerd, in samenwerking met alle betrokken ketenpartners in de regio.
3. Alle gemeenten hebben hun eigen aanpak tegen mensenhandel en de uitvoering daarvan op orde, overeenkomstig het VNG Beleidskader (minimaal niveau 1), met de focus op preventief beleid en vroegsignalering.
4. Het project en de werkwijze Bestuurlijk Toezicht Prostitutie (BTP) is optimaal geborgd in de regio bij alle deelnemende gemeenten.

Acties/interventies/inspanningen

Voor de lange termijn is het van belang dat beleid en uitvoering zowel regionaal als lokaal op orde worden gebracht. Concreet betekent dit dat bij al onze gemeenten mensenhandelbeleid inclusief een adequate uitvoering worden gerealiseerd (conform het VNG Beleidskader en het landelijke plan 'Samen tegen Mensenhandel'). Ervaringen van andere regio's in Neder-

land laten zien dat een overstijgend regionaal plan voor de aanpak van Mensenhandel effectief kan zijn. Het ontbreekt in onze regio momenteel aan voldoende samenhang op het terrein van beleid, prioriteiten en uitvoering tussen de ketenpartners in de eenheid. Vanuit het regionale thema Mensenhandel worden de ketenpartners daar de komende vier jaar in ondersteund.

Onderdeel van goed beleid en uitvoering is dat er sprake is van een lerende aanpak. Alle ketenpartners zijn hier in principe zelf voor verantwoordelijk. Vanuit de aanpak Mensenhandel worden wel diverse kennis- en werkgroepen van professionals vanuit gemeenten ondersteund. Er worden regelmatig kennisbijeenkomsten georganiseerd en structureel relevante documenten verspreid onder de ketenpartners. Bij specifieke trainingen die vanuit de aanpak worden aangeboden, worden vooraf de ketenpartners betrokken om behoeften te inventariseren.

Binnen de doelstellingen op hoofdlijnen zijn diverse subdoelen en randvoorwaarden en meer concrete acties, interventies en inspanningen te onderscheiden die de komende vier jaar een plek zullen krijgen binnen de regionale aanpak Mensenhandel. De concrete planning en uitwerking hiervan wordt opgenomen in de jaarlijkse uitvoeringsplannen.

Subdoelstellingen en randvoorwaarden

- ✓ Het versterken van het bestuurlijk commitment en bewustwording van ketenpartners bij de aanpak van Mensenhandel.
- ✓ Meer ketenregie en samenwerking op het ambtelijk- en uitvoeringsniveau (gemeenten onderling en tussen gemeenten en ketenpartners).
- ✓ Meer bundeling van de krachten bij de uitvoering van taken (stimuleren van regionale samenwerking van gemeenten).

- ✓ Meer kennisdeling en deskundigheidsbevordering door ketenpartners en betere structurele borging van kennis en ervaringen.
- ✓ Versterking van de informatiepositie van en informatiedeling met en tussen ketenpartners.
- ✓ Vergroten van “awareness” van inwoners bij signalen van mensenhandel.

Acties/interventies/inspanningen

- ✓ Faciliteren van kennisbijeenkomsten en trainingen en daardoor het versterken van de samenwerking met en tussen ketenpartners.
- ✓ Versterken van een structurele samenwerking tussen gemeenten, politie, OM, NLA en zorgcoördinatoren.
- ✓ Versterken van de informatiepositie door de toevoeging van 1 fte projectleider/ketenregisseur die regionaal en organisatie overstijgend werkt t.b.v. informatiebeelden en interventies.
- ✓ Ondersteunen/stimuleren van nieuwe (pilot) projecten bij/door gemeenten, bijvoorbeeld:
 - voor de aanpak van arbeidsuitbuiting/ernstige benadeling.
Denk hierbij aan de implementatie van het barrièremodel arbeidsuitbuiting van de VNG en de publiek-private samenwerking. Streven is om jaarlijks minimaal één (pilot) project bij een gemeente te faciliteren voor een preventieve aanpak van arbeidsuitbuiting/ernstige benadeling.
 - voor de aanpak van criminele uitbuiting in samenwerking met ketenpartners. Denk hierbij aan ouderbetrokkenheid in relatie tot potentiële risico jongeren.
- ✓ Stimuleren en faciliteren van voldoende capaciteit voor opvang en begeleiding van slachtoffers van mensenhandel samen met ketenpartners en betrokken instanties (bijvoorbeeld HVO Querido).

- ✓ In coproductie met het thema Weerbare Jeugd (wetenschappelijke) kennis en ervaringen rondom samenwerking met ouders van (potentieel) criminele jongeren bundelen in twee initiatieven of producten.
- ✓ In het kader van criminele uitbuiting faciliteren en stimuleren van diverse tools zoals bijvoorbeeld het lespakket ‘Buit in de klas’ voor scholen en de E-learning ‘Buit voor professionals’.

Verbinding met de RIEC-kernactiviteiten

De analyses en informatiebeelden die worden opgeleverd vanuit de RIEC-kernactiviteit ‘van informatie naar inzicht’ zijn belangrijk om meer zicht te krijgen op de aard en omvang van diverse vormen van mensenhandel. Ze zijn van belang voor de uitwerking van de aanpak van mensenhandel in de regio. De informatiedeling en samenwerking met de accountmanagers van het RIEC-NH dragen bij aan de ontwikkeling op operationeel, tactisch en strategisch niveau.

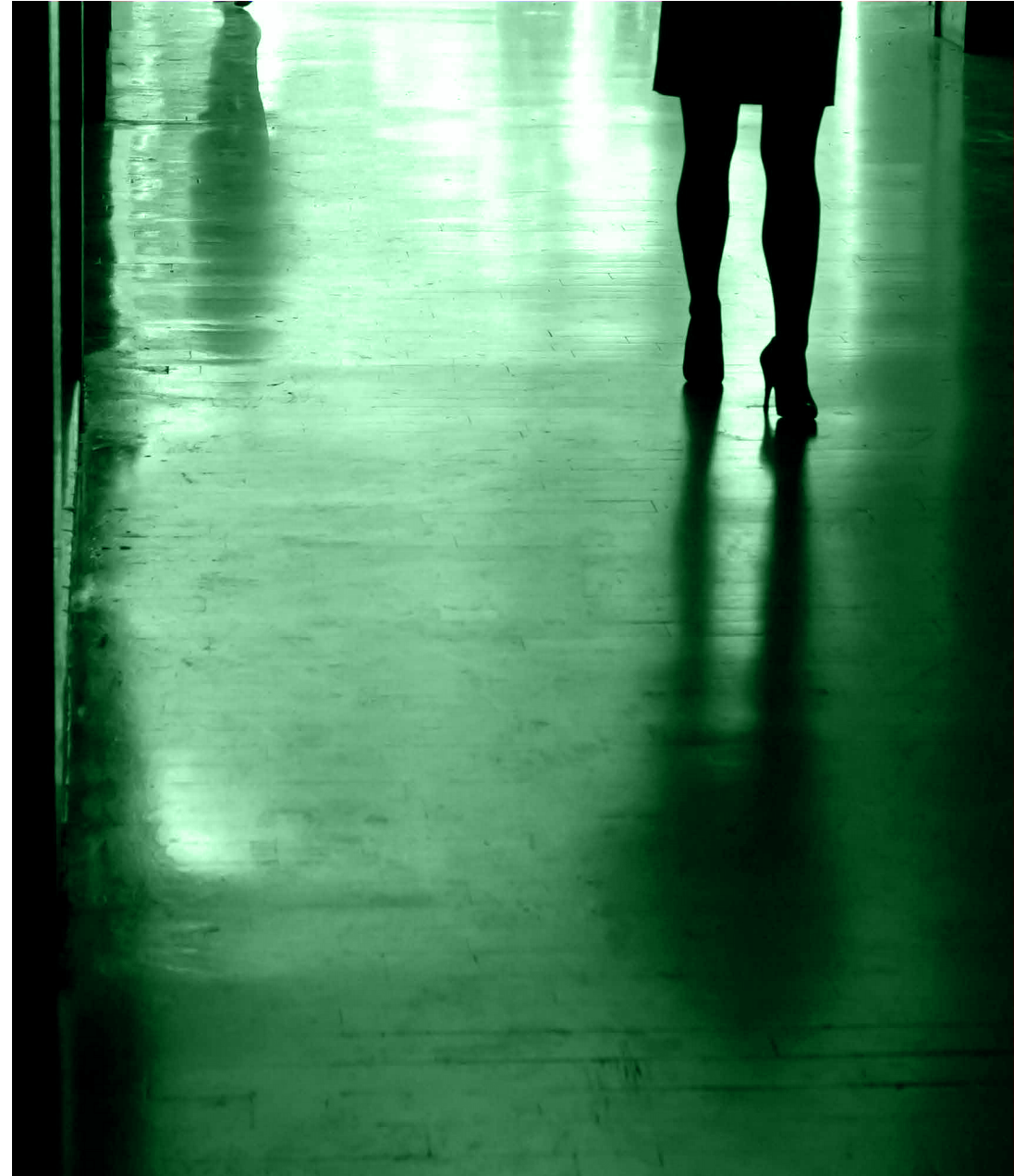
Verbinding met andere thema's

Het thema mensenhandel is sterk verbonden met het thema Weerbare Jeugd. Het thema Weerbare Jeugd (zie beschrijving hierna) slaat de brug naar de integrale, thematische aanpak van andere (ondermijnende) vormen van criminaliteit in de regio, waaronder Mensenhandel, in het bijzonder van criminele- en seksuele uitbuiting van en door jeugd.

Relevant is ook de ontwikkeling dat bij de uitvoering van controles door het project Bestuurlijk Toezicht Prostitutie ook drugs (wietplantages) en soms wapens gevonden worden. In dit opzicht is dit ook een link tussen het thema Mensenhandel en het thema Drugs.

Aansluiting bij bestaande (landelijke) initiatieven

Met de uitwerking van de aanpak van mensenhandel in de eenheid wordt onder andere aangehaakt bij het landelijk actieplan 'Samen tegen Mensenhandel'. De aanpak binnen het thema mensenhandel zoekt daarnaast ook de verbinding met de mainportsaanpak in de regio. Zo investeren we de komende jaren in het aanpakken van de doorstroom van sekswerkers vanuit Zuid-Amerika, die via Spanje naar Nederland/Schiphol komen en direct verdwijnen in het illegale circuit. Dit vergt ook een lobby in het Haagse circuit in verband met de toepassing van Europese wet- en regelgeving.



5.4. Thema Weerbare Jeugd

Huidige aanpak weerbare jeugd

Stand van zaken huidige aanpak

Het thema Weerbare Jeugd vraagt om een brede integrale aanpak die bestaat uit een combinatie van gerichte preventieve en repressieve maatregelen. Preventie is hierbij het uitgangspunt: er wordt primair ingezet op het verhogen van beschermende factoren en het verkleinen van risicofactoren. Een zichtbare succesvolle repressieve aanpak werkt in aanvulling daarop normstellend. Het thema Weerbare Jeugd vanuit NHVeilig vervult binnen deze integrale aanpak een aanjagende rol: op basis van kennis en expertise. Vanuit een groot netwerk wordt de aanpak van de partners op dit thema met elkaar verbonden, versterkt en verbeterd.

Afbakening

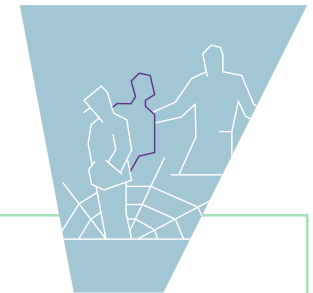
Ten aanzien van jongeren en (ondermijnende) criminaliteit worden de volgende categorieën onderscheiden:

1. Jongeren in een kwetsbare positie,
2. Jonge aanwas
3. Doorgroeiers
4. Harde kern jongeren

De verschillende categorieën vragen om verschillende aanpakken. Het thema Weerbare Jeugd richt zich – vanuit het thema ondermijning - in eerste instantie op de categorie “Jonge Aanwas”.

Betrokken partners

In de aanpak Weerbare Jeugd is samenwerking tussen partners uit het veiligheid-, zorg-, sociaal en onderwijsdomein van cruciaal belang. De basis voor die samenwerking ligt er al. Het thema Weerbare Jeugd ondersteunt, faciliteert en adviseert de professionals in het lokale netwerk bij het verder versterken van de samenwerkingen tussen die domeinen. Daarnaast wordt vanuit het thema Weerbare Jeugd de komende jaren verder ingezet op de verbindingen op regionaal en landelijk niveau. Denk aan samenwerking met de jeugdpartners binnen het Arrondissementaal Platform Jeugdcriminaliteit³⁰, met de andere RIEC's /regionale projecten op het thema Weerbare Jeugd én met aangrenzende landelijke organisaties en programma's (Preventie met Gezag, Mainportaanpak).



Ambitie 2025-2028

'Voorkomen dat jongeren (verder) afglijden in de (ondermijnende) criminaliteit.'

Doelen en resultaten

Doelen

1. De lokale aanpak van (ondermijnende) jeugdcriminaliteit is op orde.
2. De (jeugd) partners in onze regio vormen een stevig, lerend netwerk waarbinnen de benodigde kennis en expertise actueel en breed beschikbaar is.
3. De integrale, thematische aanpak op de doelgroep Weerbare Jeugd is versterkt.

Resultaten

1. **De lokale aanpak van (ondermijnende) jeugdcriminaliteit is op orde**
Vroegsignalering, de persoonsgerichte aanpak en de groepsaanpakken ter voorkoming van jeugdcriminaliteit worden op gemeentelijk niveau vormgegeven. Vanuit het Thema Weerbare Jeugd adviseert en ondersteunt NHVeilig de integrale partners bij het verder op orde krijgen en verbeteren van de lokale aanpak, met als resultaten:
 - ✓ Een goede integrale informatiepositie: de partners hebben op lokaal niveau de informatiepositie op orde³¹. Hierin wordt zowel de online- als offlinewereld meegenomen. Er is zicht op fluïde jeugdnetwerken, een lokale top-X Jonge Aanwas en relevante trends en ontwikkelingen.
 - ✓ Er is een integrale **overlegstructuur** waarin de signalen en integrale informatiebeelden worden besproken en een maatwerkaanpak wordt bepaald. Hierbij wordt waar mogelijk aangehaakt bij bestaande structuren, zoals het Zorg- en Veiligheidshuis en het RIEC (en de verbinding daartussen). In de maatwerkaanpak wordt ingezet op effectieve, themagerichte interventies.

- ✓ Methodisch werken is het uitgangspunt, bijvoorbeeld op basis van het 7-stappenmodel³². Rondom de werkprocessen liggen heldere afspraken over informatiedeling.

2. De (jeugd) partners in de onze regio vormen een stevig, lerend netwerk waarbinnen de benodigde kennis en expertise actueel en breed beschikbaar is.

De professionals van de partners op de doelgroep Weerbare Jeugd vormen een regionaal, lerend netwerk. Zij weten elkaar snel te vinden, werken samen en leren van elkaar. Ze hebben zicht op effectieve interventies, handelingsperspectieven en good practices op de doelgroep en hun omgeving. Het kennisniveau binnen het netwerk is op peil en er wordt ingespeeld op relevante actualiteiten rondom ernstige vormen van (ondermijnende) jeugdcriminaliteit. Denk bijvoorbeeld recent aan excessief geweld en het gebruik van explosieven. Het thema Weerbare Jeugd verbindt, organiseert, ondersteunt en adviseert de professionals in het netwerk, met als resultaten:

- ✓ Netwerk- en kennisbijeenkomsten (inclusief beeldverslagen).
- ✓ Een platform voor betrokken partners, onder andere met een goede verbinding naar de Preventie met Gezag gemeenten in de regio (Zaandam, Hoorn, Den Helder en Haarlem).
- ✓ Verbinding en uitwisseling met het landelijk netwerk van projecten op het thema Jonge Aanwas.
- ✓ Nieuwsbrieven met relevante onderzoeken, interventies, ontwikkelingen, etc.
- ✓ Website met een overzicht van activiteiten, kennisproducten, nieuws en relevante bronnen om te raadplegen in het voorkomen dat jongeren (verder) afglijden in de (ondermijnende) criminaliteit.
- ✓ Een trainingsaanbod op de doelgroep Weerbare Jeugd, voor verschillende type professionals binnen de organisaties en op

verschillende onderdelen (naar behoefte).

- ✓ Een evaluatie van minimaal twee lokale aanpakken (gedurende 2025-2028).
- ✓ Maatwerk advies door adviseurs van Weerbare Jeugd of externe deskundigen.

3. De integrale, thematische aanpak op de doelgroep Weerbare Jeugd is versterkt.

Op basis van de kennis, ervaringen en het netwerk slaat het thema Weerbare Jeugd de brug naar de integrale, thematische aanpak van andere (ondermijnende) vormen van criminaliteit in de regio. Dit gebeurt door kennis te delen en netwerken te verbinden dan wel steviger te positioneren. De komende jaren wordt ingezet op:

✓ Het verstoren van de business van jonge drugsdealers:

Het blijft ingewikkeld om de onderlaag van de drugshandel aan te pakken. Terwijl jonge aanwas daar juist vaak een rol in vervult. Daarom slaat het thema Weerbare Jeugd de handen ineen met het thema Drugs, met als beoogd resultaat om daar een integrale aanpak op te organiseren.

✓ Het vergroten van kennis en het handelingsperspectief op criminele en seksuele uitbuiting:

Samen met het thema Mensenhandel wordt ingezet op de verdere uitrol van de e-learning "BUIJT voor professionals". Een e-learning die professionals leert hoe ze uitbuiting onder jongeren kunnen herkennen, wat ze kunnen doen en met wie ze kunnen samenwerken. Daarnaast wordt (onder andere samen met het thema Mensenhandel) gezocht naar effectieve manieren om met ouders samen te werken in het vergroten van weerbaarheid van kwetsbare jongeren. Ouders vervullen

immers een belangrijke rol. Tegelijkertijd is het niet altijd makkelijk om hen goed te bereiken en te betrekken. De inzichten uit deze activiteiten worden in 2025 gedeeld tijdens een regionale themabijeenkomst voor samenwerkingspartners.

✓ Het vergroten van kennis van en handelingsperspectieven in de onlinewereld

De onlinewereld biedt een extra gelegenheidsstructuur voor criminaliteit waar jongeren bij betrokken zijn (drugshandel, criminele en seksuele uitbuiting, online fraude). De kennis van professionals over de onlinewereld is nog beperkt en de handelingsperspectieven zijn niet altijd duidelijk. Daar gaat het Thema Weerbare Jeugd de komende vier jaar – samen met het thema Cybercrime – op investeren. NHVeilig ontwikkelt – op basis van de actuele vraag van partners – producten en organiseert bijeenkomsten om de inzichten te delen.

Verbinding met de RIEC-kernactiviteiten

Er is een sterke verbinding tussen de RIEC-kernactiviteiten en het thema Weerbare Jeugd: vanuit het RIEC-NH wordt ingezet op een actuele lokale informatiepositie van ondermijnende criminaliteit. Vanuit het thema Weerbare Jeugd wordt extra ingezet op die informatiepositie. Over de implicaties van de problematiek, wordt zowel ondermijningsbreed vanuit de kennismakelaars van het RIEC-NH geadviseerd, als specifiek op de doelgroep jeugd door de adviseurs Weerbare Jeugd.

Tevens is er specifiek aandacht voor een trainings- en opleidingsaanbod gericht op de doelgroep jeugd.

Verbinding met andere thema's

Het derde deelproject binnen de aanpak weerbare jeugd ziet toe op de thematische inzet op de doelgroep jeugd en is dus geheel gericht op de verbinding met de andere thema's Drugs, Mensenhandel en het (IMV) thema Cybercrime. In aanvulling daarop investeren we de komende jaren op basis van onze kennis en ons netwerk onverminderd in samenwerkingskansen en -noden met andere (veiligheids)projecten en aanpakken.

Aansluiting bij bestaande (landelijke) initiatieven

Vanuit Weerbare Jeugd werken we – naast de lokale partners – samen met regionale én landelijke partners en programma's. Denk daarbij onder andere aan de thematische jeugdaanpakken van de andere RIEC's, het landelijke programma 'Preventie met Gezag', het Centrum voor Criminaliteitspreventie en Veiligheid (CCV) de Zorg- en Veiligheidshuizen, het Arrondismentaal Platform Jeugd (APJ) en de Mainportaanpak (op Schiphol en in het Noordzeekanaal-gebied).



6. Benodigde mensen en middelen

Inleiding

Vanuit onze strategie dat we onze aanpak waarmee we in 2019 zijn gestart voort willen zetten en versterken, rollen we met dit Ondernijningsplan 2025-2028 niet een geheel nieuw meerjarenplan uit. Zoals in de inleiding is vermeld, werkten we in Noord-Holland de afgelopen jaren aan een stevig fundament voor onze aanpak. Onder regie van de stuurgroep NHVeilig is een gezamenlijke werkorganisatie neergezet waarin de kernactiviteiten van het RIEC-NH en de thematische aanpak van ondermijning samenkomen: NHVeilig. NHVeilig bedient het gehele (RIEC-) samenwerkingsverband in de regio. Dit vertaalt zich in onze begroting.

Begroting structurele middelen

De verdeling van de gelden (jaarlijks budget) ziet er als volgt uit³³:

KOSTEN		
Personele kosten		
NHVeilig/RIEC-NH algemene ondersteuning	€ 1.619.500,-	
RIEC-kernactiviteiten	€ 1.619.000,-	
Thema Criminele Geldstromen	€ 962.500,-	
Thema Drugs	€ 884.000,-	
Thema Weerbare Jeugd	€ 736.000,-	
Thema Mensenhandel (regionale prioriteit)	€ 393.500,-	
Totaal personele kosten		€ 6.214.500,-
Materiële kosten		
DVO beheerorganisatie	€ 345.000,-	
DVO LIEC	€ 70.000,-	
Bijdrage nieuw RIEC-IS	€ 125.000,-	
Operationeel werkbudget	€ 100.000,-	
Communicatie	€ 50.000,-	
Opleidingen	€ 50.000,-	
Totaal Materiële kosten		€ 740.000,-
TOTAAL KOSTEN		€ 6.954.500,-

BATEN	
Budget JenV	€ 5.766.000,-
LPO 2024 (5%)	€ 288.300,-
Cofinanciering in geld(gemeenten)	€ 367.500,-
Cofinanciering in menskracht (leveringen door partners)	€ 532.700,-
TOTAAL BATEN	€ 6.954.500,-

Begroting incidentele middelen

Naast de structurele middelen zoals hierboven beschreven heeft JenV voor de periode 2025 en 2026 incidentele middelen toegekend. Het gaat om een bedrag van € 1.1 mln. Zie voor de toelichting hieronder de paragraaf "incidenteel frictiebudget".

Verdeling van middelen overeenkomstig de voorwaarden van JenV

De beschikbare middelen zetten we in ten behoeve van het gehele regionale (RIEC-) samenwerkingsverband van partners. Overeenkomstig de voorwaarden vanuit het ministerie van Justitie en Veiligheid (hierna: JenV) verdelen we de middelen tussen:

- ✓ de algemene RIEC-werkzaamheden: te weten de RIEC-kernactiviteiten uitgevoerd door het RIEC-bureau;
- ✓ het thematische versterkingsprogramma: te weten de versterkingsthema's drugs, criminele geldstromen en weerbare jeugd;
- ✓ en de regionale prioriteiten: te weten de regionale prioriteit mensenhandel.

Daarnaast is er budget gereserveerd voor de algemene ondersteuning vanuit de werkorganisatie NHVeilig en daarmee gepaard gaande materiële kosten.

Verbinding tussen de activiteiten en daarvoor benodigde mensen en middelen

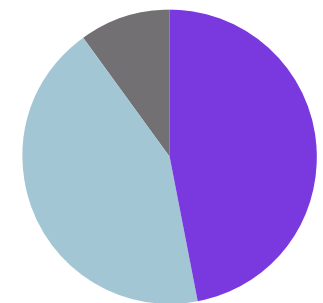
In dit Ondermijningsplan hebben we het thematische versterkingsprogramma en de regionale prioriteiten samengebracht in één thematische aanpak, waardoor de vier thema's elkaar onderling versterken. Binnen alle thema's wordt gebruikgemaakt van de algemene ondersteuning door de werkorganisatie NHVeilig. Hierbij kan gedacht worden aan ondersteuning

op het gebied van communicatie en juridische zaken, maar ook bedrijfsvoering en het secretariaat. Daarnaast maken alle thema's gebruik van de ondersteuning vanuit de RIEC-kernactiviteiten door het RIEC-bureau. Hierbij kan gedacht worden aan accountmanagement en advies over de bestuurlijke aanpak van ondermijning. NHVeilig en het RIEC-bureau zijn geen gescheiden kolommen. De mensen en middelen zijn in één van de twee kolommen ondergebracht, werken nauw samen en staan ten dienste van elkaar én van alle thema's. Zo is een accountmanager het eerste aanspreekpunt op lokaal niveau voor het bijvoorbeeld het thema mensenhandel, maar ook voor een vraag over de bestuurlijke aanpak van ondermijning. En zo kan een analist meewerken aan een regionaal fenomeenonderzoek over ondermijning in een bepaalde branche, maar ook bijdragen aan een specifieke lokale ondermijningscasus.

Tenslotte hebben we een budget gereserveerd voor materiële kosten. Dit zijn randvoorwaardelijke zaken, niet zijnde personele kosten of kosten die direct toe te rekenen zijn aan de aanpak van ondermijning, maar die wel noodzakelijk zijn voor het kunnen laten functioneren van NHVeilig. Hierbij kan gedacht worden aan dienstverleningsovereenkomsten en kosten voor de ICT-systemen die worden gebruikt.

In percentages is de verdeling: RIEC-kernactiviteiten en algemene ondersteuning aan het RIEC-samenwerkingsverband 47%; thematische aanpak 43%. De resterende 10% zijn materiële kosten.

- 47% RIEC-kernactiviteiten en algemene ondersteuning aan het RIEC-samenwerkingsverband;
- 43% Thematische aanpak.
- 10% De resterende zijn materiële kosten.



Toelichting op de verdeling van middelen tussen de thema's

Ten opzichte van het versterkingsplan 2022-2024 zijn extra middelen gereserveerd voor de versterking van intelligence, met name aan politiezijde. Dit uit zich in extra analyse- en opsporingscapaciteit ten behoeve van algemene ondersteuning, maar ook specifiek voor de thema's criminele geldstromen en weerbare jeugd. Bij het thema weerbare jeugd investeren we extra op analyse-expertise voor de onlinewereld. Voor het thema mensenhandel zijn middelen opgenomen voor een projectleider (ketenregisseur). Binnen het RIEC-NH is juridische expertise beschikbaar gesteld, onder andere voor ondersteuning bij de Wet Bibob en privacyvraagstukken bij partners.

Budget JenV³⁴

JenV stelt voor de gehele planperiode 2025-2028 een rijksbijdrage van € 23.064.000,- beschikbaar (€ 5.766.000,- per jaar). Dit bedrag wordt toegekend als specifieke uitkering (SPUK). In de uitvraagbrief stelt JenV dat dit bedrag inclusief loon- en prijsontwikkeling (LPO) t/m 2023 is. We hebben geconstateerd dat de loonkosten in 2024 fors zijn gestegen (5,2%). Daarom hebben wij in de begroting gerekend met de loonkosten uit de cao-gemeenten 2024. Vanwege die kostenstijging hebben wij ingecalcu-leerd dat JenV in 2025 een LPO van tenminste 5% doorvoert.

Cofinanciering

De RIEC-cofinanciering dient tenminste € 735.000,- te bedragen³⁵. Hier voldoen wij ruimschoots aan. In de begroting is € 909.200,- aan cofinanciering opgenomen. Een bedrag van € 367.500,- wordt in geld opgebracht door de 32 gemeenten. Het overige deel (€ 541.700,-) wordt in menskracht door de RIEC-partners geleverd, grotendeels door politie en OM (zie ook hieronder), maar ook landelijke partners als Belastingdienst en FIOD leveren een dedicated bijdrage aan NHVeilig/RIEC-NH.

IMV-middelen

In Noord-Holland zijn naast ondermijning nog twee thema's in het regionale beleidsplan (IMV) geprioriteerd: (1) Cybercrime en Gedigitaliseerde Criminaliteit; en (2) Maatschappelijke Onrust en Radicalisering. Deze thema's zijn ook onder de vlag van NHVeilig ondergebracht, maar worden niet betaald uit de rijksmiddelen voor ondermijning. Deze thema's worden betaald uit geld dat door de 32 gemeenten wordt opgebracht (€ 475.000,- , vanaf 2025 naar verwachting € 500.000,- na indexering). In het IMV is afgesproken dat politie en OM een gelijk deel (€ 500.000,-) in menskracht leveren. Deze capaciteit zetten politie en OM volledig in voor de aanpak van ondermijning (via o.a. detacheringen).

Incidenteel frictiebudget 2025 - 2026

De minister van JenV heeft - naast de structurele middelen die voor de gehele planperiode 2025-2028 beschikbaar zijn gesteld (zie hierboven de paragraaf "Budget JenV") - bij brief van 23 augustus 2024 incidentele middelen beschikbaar gesteld voor de jaren 2025 en 2026. Deze middelen zijn onder de benaming "incidenteel frictiebudget" vrijgemaakt doordat de bestedingstermijn van de versterkingsgelden 2022-2024 niet verlengd kon worden na 2024. Deze abrupte beëindiging leidde mogelijk tot uitvoeringsproblemen omdat bepaalde initiatieven moesten worden stopgezet. Het gaat per regio om een budget van € 1.113.575. Voorwaarde voor de toekenning van deze middelen is dat het moet gaan om zaken die reeds op de planning stonden maar geen doorgang konden vinden vanwege de eerdergenoemde situatie en zaken die aansluiten op dit Ondermijningsplan.

In Noord-Holland is besloten om deze incidentele middelen als volgt in te zetten:

1. Verdere versterking van gemeentelijke weerbaarheid, onder andere ten behoeve van de implementatie van de gemeentelijke weerbaarheidsnorm.
2. De opzet van een interventieteam van deskundigen voor ondersteuning bij juridische vraagstukken, met name Wet Bibob.
3. De opzet en coördinatie van gezamenlijke integrale intelligence bij politie en RIEC-NH.
4. De opzet van een regionaal trainingsaanbod en platform voor kennis en expertise uitwisseling.

Deze bestedingen zijn in lijn met de ambities uit het Versterkingsplan 2022-2024 en dit Ondernijningsplan. Deze inzet maakt het mogelijk sneller en concreter tot uitvoering te komen op het gebied van versterking van intelligence, deskundigheidsbevordering en slagvaardigheid.

De begroting van dit incidenteel frictiebudget is als tweede werkblad toegevoegd aan de begroting van het Ondernijningsplan 2025 – 2028 (zie bijlage 1).

Verdeling structurele middelen over de jaren 2025 – 2028

Voor wat betreft het Ondernijningsplan 2025 – 2028 ziet de begroting vooralsnog op één jaar (2025). We hebben nog geen prognose gemaakt van de verdeling over vier jaar, maar wij verwachten dat wij in de jaren 2026 – 2028 een vergelijkbaar budget nodig hebben als in 2025. Onze inzet en de verdeling van de middelen in de jaren 2026 – 2028 zal naar verwachting niet fundamenteel wijzigen. Wel is door de stuurgroep bepaald dat een deel van onze capaciteit flexibel inzetbaar moet zijn om in te kunnen spelen op actualiteiten.



Bijlage 1:

Detailbegroting Ondermijningsplan 2025-2028 Noord-Holland

Structurele middelen

Structurele middelen

				NHVeilig / RIEC		RIEC Bureau		Ondermijningsthema's								Overige IMV-thema's							
				Algemene ondersteuning		Kernactiviteiten		Criminele Geldstromen		Drugs		Weerbare Jeugd		Mensenhandel		Cybercrime		Maatschappelijke onrust en radicalisering					
				FTE	Kosten	FTE	Kosten	FTE	Kosten	FTE	Kosten	FTE	Kosten	FTE	Kosten	FTE	Kosten	FTE	Kosten				
Regio Noord-Holland	NHVeilig	Hoofd NHVeilig/RIEC	S15	€ 151.000	1,0	€ 151.000																	
		Teammanager	S13	€ 128.000			2,0	€ 256.000															
		Strategisch beleidsadviseur	S13	€ 128.000	1,0	€ 128.000																	
		Themahouder	S12	€ 119.000					1	€ 119.000	1	€ 119.000	1	€ 119.000	1	€ 119.000	1	€ 119.000	1	€ 119.000			
		Senior accountmanager	S12	€ 119.000			5,0	€ 595.000															
		Projectleider	S11	€ 106.000							1,5	€ 159.000			1	€ 106.000							
		Medior accountmanager	S11	€ 106.000			5,0	€ 530.000	1	€ 106.000													
		Senior analist	S11	€ 106.000	2,0	€ 212.000																	
		Analist	S10	€ 92.000	4,0	€ 368.000			1	€ 92.000	1	€ 92.000	1	€ 92.000									
		Privacy-jurist	S12	€ 119.000			1,0	€ 119.000															
		Bestuursjurist	S12	€ 119.000	1,0	€ 119.000	1,0	€ 119.000															
		Beleidsadviseur (thematisch)	S11	€ 106.000									2	€ 212.000									
		Senior Communicatieadviseur	S12	€ 119.000	1,0	€ 119.000																	
		Communicatieadviseur	S11	€ 106.000					0,25	€ 26.500	0,5	€ 53.000	0,5	€ 53.000	0,25	€ 26.500							
		Adviseur bedrijfsvoering	S10	€ 92.000	1,0	€ 92.000																	
		Projectmedewerker	S9	€ 84.000							1	€ 84.000	0,5	€ 42.000	0,5	€ 42.000	0,5	€ 42.000	0,5	€ 42.000			
		Management assistent	S8	€ 75.000	1,5	€ 112.500																	
		Pol / FIOD	Tactisch coördinator FIT	S10	€ 92.000					1	€ 92.000												
	Politie	Operationeel Specialist-A opsporing	S9	€ 84.000					1	€ 84.000	2	€ 168.000											
		Operationeel Specialist-A intelligence	S9	€ 84.000							1	€ 84.000	2	€ 168.000									
		Operationeel Specialist-A coördinatie	S9	€ 84.000					1	€ 84.000													
		Analist politie	S9	€ 84.000	2,0	€ 168.000																	
		Senior Tactische Opsporing	S8	€ 75.000					1	€ 75.000													
		Senior informatie coördinator	S8	€ 75.000	2,0	€ 150.000			2	€ 150.000	1	€ 75.000											
	BD	Invorderaar	S9	€ 84.000					1	€ 84.000													
	Overig	Vrij besteedbaar budget								€ 50.000		€ 50.000		€ 50.000		€ 100.000		€ 74.000		€ 74.000			
	fte (excl/incl.partners)		45,5	62,50	16,5		14,0		10,25		9		7		2,75		1,5		1,5				
	SUBTOTALEN ➡		€ 1.619.500				€ 1.619.500		€ 962.500		€ 884.000		€ 736.000		€ 393.500		€ 235.000		€ 235.000				
Materiële kosten	DVO-Haarlem (overheadkosten)		€ 375.000		€ 345.000												€ 15.000		€ 15.000				
	DVO-LIEC				€ 70.000																		
	RIEC-IS				€ 125.000																		
	Operationeel werkbudget				€ 100.000																		
	Communicatie				€ 50.000																		
	Opleidingskosten				€ 50.000																		
SUBTOTALEN ➡		€ 740.000																					
Kosten sub totaal				€ 2.359.500		€ 1.619.000		€ 962.500		€ 884.000		€ 736.000		€ 393.500		€ 250.000		€ 250.000					
Kosten totaal				€ 6.954.500														€ 500.000					
Budget (incl. cofinanciering gemeenten)				€ 6.133.500														€ 475.000					
Budget (incl. loon en prijsontwikkeling)				€ 6.421.800														€ 500.000					
Saldo (in geld)				-€ 532.700														€ 0					
Cofinanciering (in menskracht)				€ 532.700																			
Saldo totaal				€ 0																			

Bijlage 1:

Detailbegroting Ondermijningsplan 2025-2028

Noord-Holland

Incidentele middelen

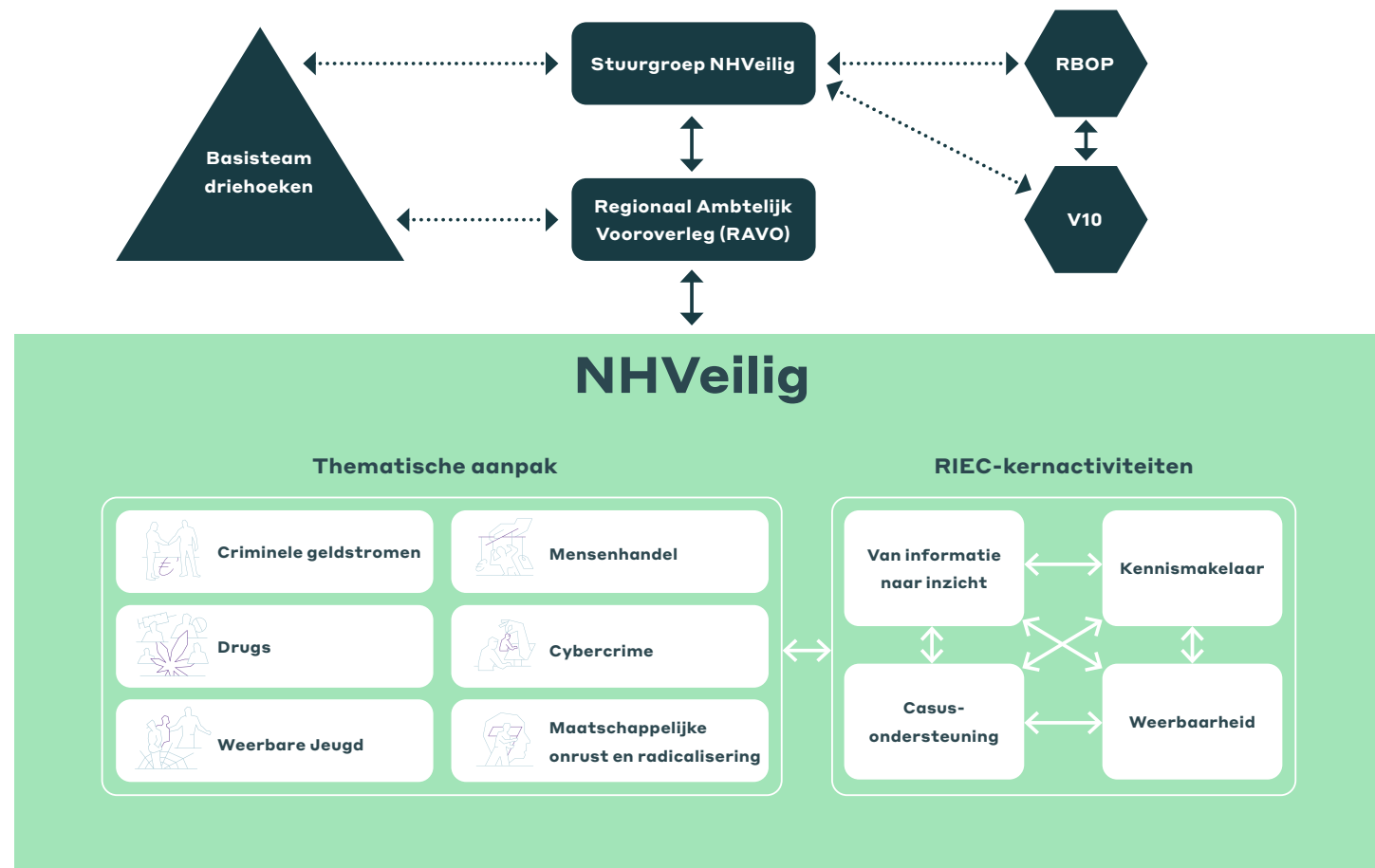
Regio Noord-Holland	NHVeilig	Functie	Schaal	Tarief	NHVeilig / RIEC		RIEC Bureau	
					Algemene ondersteuning		Kernactiviteiten	
					FTE	Kosten	FTE	Kosten
		Projectleider gemeentelijke weerbaarheid	S11	€ 106.000	0,8	€ 84.800	0,8	€ 84.800
		Projectleider Juridisch Adviesteam	S11	€ 106.000	0,8	€ 84.800	0,8	€ 84.800
		Projectleider Platform/NHVeilig academie	S11	€ 106.000	0,8	€ 84.800	0,8	€ 84.800
		Analist integrale intelligence	S10	€ 92.000	1,0	€ 92.000	1,0	€ 92.000
		Juridisch medewerker	S9	€ 84.000	1,5	€ 126.000	1,5	€ 126.000
		Projectmedewerker	S9	€ 84.000	1,0	€ 84.000	1,0	€ 84.000
		fte (tijdelijk)			5,9	€ 556.400	5,9	€ 556.400
		Kosten (sub totaal)			€ 556.400		€ 556.400	
		Kosten totaal			€ 1.112.800			
		Budget			€ 1.113.575			
		Saldo			€ 775			

Bijlage 2:

Schema besturing integrale veiligheid en aanpak ondermijning Noord-Holland

De werkorganisatie NHVeilig biedt ondersteuning aan alle partners in de eenheid Noord-Holland bij zowel de aanpak van ondermijning als aanverwante integrale veiligheidsvraagstukken. NHVeilig wordt aangestuurd door de Stuurgroep NHVeilig (tevens stuurgroep RIEC-NH). In de figuur hiernaast in de besturing van integrale veiligheid en de aanpak van ondermijning schematisch weergegeven.

Figuur 2. Besturing integrale veiligheid en aanpak ondermijning Noord-Holland.



Stuurgroep NHVeilig

In de stuurgroep NHVeilig, die tevens fungeert als stuurgroep RIEC zijn de tien voorzitters (burgemeesters) van de basisteamdriehoeken vertegenwoordigd, evenals de politiechef en de hoofdofficier van justitie. Daarnaast hebben de bestuurders van de landelijke RIEC-partners zitting in de stuurgroep. De voorzittersrol van de stuurgroep wordt ingevuld door de regioburgemeester (de burgemeester van Haarlem). Het overleg vindt viermaal per jaar plaats. Het secretariaat van de stuurgroep wordt verzorgd door het Hoofd NHVeilig.

Basisteamdriehoeken

Noord-Holland bestaat uit 32 gemeenten, ingedeeld in drie districten en tien basisteams. De burgemeesters van de gemeenten in die basisteams vormen samen een gezagsdriehoek. District Noord-Holland Noord bestaat uit de basisteams Den Helder, Alkmaar, Dijk en Waard en West-Friesland. District Zaanstreek-Waterland bestaat uit de basisteams Zaanstad en Purmerend. District Kennemerland bestaat uit de basisteams Haarlem, Haarlemmermeer, IJmond en Kennemerkust.

Regionaal Bestuurlijk Overleg Politie (RBOP)

Het Regionaal Bestuurlijk Overleg Politie (RBOP) is het regionaal bestuur van Noord-Holland dat op basis van de Politiewet is ingericht. In het RBOP zijn de 32 burgemeesters vertegenwoordigd, alsmede de politiechef en de hoofdofficier van justitie.

Overleg voorzitters basisteamdriehoeken (V10)

Naast de stuurgroep NHVeilig vormen de voorzitters, de politiechef en de hoofdofficier de V10, een overleg dat vooral zaken op het gebied van de openbare orde en politie bespreekt. De stuurgroep NHVeilig en de V10 vinden op dezelfde dag opeenvolgend plaats. Het secretariaat van de V10 wordt verzorgd door de adviseur van de regioburgemeester en politiechef.

Regionaal Ambtelijk Vooroverleg (RAVO)

Het RAVO is het voorbereidend ambtelijk overleg van de stuurgroep en V10. De frequentie is gelijk aan die van de Stuurgroep en V10 (viermaal per jaar).

Bronvermelding en eindnoten

- 1 Met de regio Noord-Holland wordt bedoeld de drie veiligheidsregio's Noord-Holland Noord, Kennemerland en Zaanstreek-Waterland. Dit is gelijk aan het werkgebied van de politie-eenheid Noord-Holland en het arrondissement Noord-Holland van het Openbaar Ministerie.
- 2 Als in dit plan de term "ondermijning" wordt gebruikt wordt daar "georganiseerde ondermijnende criminaliteit" mee bedoeld.
- 3 Het [IMV](#) is het Integraal Meerjarenbeleidsplan Noord-Holland. In dit plan is ondermijning als regionale prioriteit opgenomen.
- 4 Zie ook de bijlage met het schematisch overzicht van de van de besturing van NHVeilig.
- 5 [Integraal Meerjarenbeleidsplan Veiligheid \(IMV\) 2024-2027 \(2023\)](#). Eenheid Noord-Holland.
- 6 Rapportage aanpak ondermijnende criminaliteit (2023). Ministerie van Justitie en Veiligheid. 3
- 7 Noord-Hollands Dagblad (online), 23 november 2023: 18-jarige jongen dood gevonden in achtertuin van de Baansingel in Alkmaar. 'Bij iedereen in de buurt is bekend dat er in drugs wordt gehandeld'. Telegraaf (online), 14 februari 2024: Doodgeschoten man in IJmuiden is beruchte crimineel Eric Sezika. Algemeen Dagblad (online), 13 februari 2024: 19-jarige man overleden na schietpartij Purmerend, klopjacht op verdachte.
- 8 Vooruitblik 2024 (2024). Politie Noord-Holland, DRIO.
- 9 Informatiebeeld Mensenhandel (2023). RIEC NH; H.C.J. van der Veen & L.F. Heuts. National Risk Assessment Witwassen (2023). Wetenschappelijk Onderzoeks- en Documentatie Centrum (WODC).
- 10 NOS (online) regio Noord-Holland, 24 januari 2024: In IJmuiden wordt een drugsoorlog uitgevochten, en dat merken de inwoners nu ook. Haarlems Dagblad (online), 2 februari 2024: 66 explosies in Nederland in januari. In Noord-Holland was het vaak raak.
- 11 Uit politie-informatie volgt dat er in januari, februari en maart 2024 respectievelijk 28, 26 en 19 explosie-incidenten zijn geweest in de eenheid Noord-Holland. Noot: Niet alle explosies hebben te maken met conflicten rondom verdovende middelen.
- 12 Noord-Hollands Dagblad (online), 23 november 2023: 18-jarige jongen dood gevonden in achtertuin van de Baansingel in Alkmaar. 'Bij iedereen in de buurt is bekend dat er in drugs wordt gehandeld'. Telegraaf (online), 14 februari 2024: Doodgeschoten man in IJmuiden is beruchte crimineel Eric Sezika. Algemeen Dagblad (online), 13 februari 2024: 19-jarige man overleden na schietpartij Purmerend, klopjacht op verdachte.
- 13 Informatiebeeld Drugs NH, 2e helft (2023). NH Veilig.
- 14 NH Nieuws (online), 22 maart 2024: Steeds meer en grotere drugslabs in Noord-Holland, dit is waarom.
- 15 [Integraal Meerjarenbeleidsplan Veiligheid \(IMV\) 2024-2027 \(2023\)](#). Eenheid Noord-Holland.
- 16 Informatiebeeld Mensenhandel (2023). RIEC NH; Zorgcoördinatie Mensenhandel Noord-Holland (2023). HVO Querido..
- 17 Online Platform Keerpunt (2024). Centrum Kinderhandel & Mensenhandel. Geraadpleegd via <https://www.hetckm.nl/dossiers/criminele-uitbuiting-van-nederlandse-jongeren-nl/ckm-ontwikkelt-online-hulpplatform-voor-jongeren-die-vastzitten-in-de-criminaliteit/>
- 18 Actieplan programma Samen tegen mensenhandel (2023). Ministerie van Veiligheid. Geraadpleegd via <https://www.rijksoverheid.nl/documenten/publicaties/2023/10/18/actieplan-samen-tegen-mensenhandel>.
- 19 A.M. van der Laan, M.G.C.J. Beerhuizen & N.C. Boots. Monitor Jeugdcriminaliteit (2020). Wetenschappelijk Onderzoek- en Documentatiecentrum (WODC). <https://www.wodc.nl/onderwerpen/monitor-jeugdcriminaliteit>

- 20 Risicjongeren (2024). Zicht op Ondernijning. Geraadpleegd via <https://zicht-opondernijning.nl/>
- 21 Vooruitblik 2024 (2024). Politie Noord-Holland, DRIO.
- 22 NOS (online) regio Noord-Holland, 24 januari 2024: In IJmuiden wordt een drugsoorlog uitgevochten, en dat merken de inwoners nu ook. Haarlems Dagblad (online), 2 februari 2024: 66 explosies in Nederland in januari. In Noord-Holland was het vaak raak.
- 23 Uit politieregistraties over de eerste helft van 2023 blijkt dat 7 van de 9 uitvoerders tussen de 17 en 23 jaar oud waren.
- 24 Dit blijkt uit verstrekte informatie van de Politie, Eenheid Noord-Holland.
- 25 [Deal With It Magazine](#) (2022). NH Samen Veilig.
- 26 [Dealen met drugs](#) (2021). NH Samen Veilig.
- 27 E. Kruisbergen & M. de Jonge (2023) Voorkomen is beter dan genezen..., toch? Over goed bedoelde maar potentieel schadelijke vormen van preventie van ondernijning. Tijdschrift voor Veiligheid 2023 (22) 3.
- 28 [Integraal Meerjarenbeleidsplan Veiligheid \(IMV\) 2024-2027 \(2023\)](#). Eenheid Noord-Holland.
- 29 In 2019 is dit thema onder de noemer "Productieplaatsen Drugs" gestart.
- 30 Zie de [richtlijn](#) en kader voor strafvordering jeugd en adolescenten, inclusief strafmaten Halt
- 31 Met behulp van passende instrumenten wordt systeeminformatie en kwalitatieve informatie samengebracht
- 32 Het 7-stappenmodel biedt handvatten om signalen op een zorgvuldige manier te verkennen, om een plan van aanpak te maken als er inderdaad sprake blijkt te zijn van een problematische jeugdgroep en om het plan goed uit te voeren: [Het 7-stappenmodel: Wegwijzer Jeugd en Veiligheid](#)
- 33 Details uitgewerkt in de [separate begroting](#)
- 34 Zie Uitvraag Meerjarenbeleidsplan Ministerie van Justitie en Veiligheid kenmerk 5219174 d.d. 9 februari 2024
- 35 Zie Uitvraag Meerjarenbeleidsplan Ministerie van Justitie en Veiligheid kenmerk 5219174 d.d. 9 februari 2024

Verbindt
Versterkt
Verbeterd